

Mónica Serrano y Victor Bulmer-Thomas,
Rebuilding the State: Mexico after Salinas,
Londres, Institute of Latin American
Studies-University of London, 1995

Cecilia Martínez Gallardo

En noviembre de 1994, el Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Londres organizó una serie de conferencias sobre México. Analistas e investigadores fueron invitados para evaluar diferentes aspectos de la administración de Carlos Salinas e identificar los retos para el sexenio de Ernesto Zedillo. Este libro es la compilación de las versiones revisadas de los nueve ensayos discutidos en las conferencias y presenta un panorama de las transformaciones políticas, sociales y económicas de México durante el sexenio de Salinas, con especial énfasis en los cambios en las instituciones y el programa de reforma económica.

A partir de la década de los ochenta, y en especial después de 1988, el gobierno mexicano promovió una reforma económica que buscaba modernizar la economía mediante una menor participación del Estado y la apertura a los mercados internacionales. De manera paralela, se emprendió un proceso de liberalización políti-

ca con el que el gobierno y los partidos intentaron instaurar elecciones más transparentes y condiciones menos desiguales para los actores involucrados en el proceso electoral. La devaluación del peso en diciembre de 1994 mostró que el recién logrado éxito económico había ocultado problemas políticos complejos. Las reformas no lograron erradicar los conflictos poselectorales asociados a la persistencia del patronazgo y a prácticas clientelares por parte del partido mayoritario. La sucesión presidencial hizo evidente la falta de canales institucionales para dar cabida a las ambiciones de los diferentes actores políticos. Los cambios en las instituciones habían sido insuficientes y no encauzaron las prácticas anacrónicas y violentas. En los ensayos de este libro se revisan los aciertos y desaciertos de las reformas y se hace una evaluación del legado del sexenio salinista.

La primera parte consta de seis ensayos sobre cambio institucional y reforma política. Los trabajos descri-

ben y analizan el papel de los procesos de liberalización política y de apertura económica en la transformación de las instituciones. La relación, contradictoria con frecuencia, entre las reglas formales y la práctica política se hace particularmente visible durante procesos de acelerado cambio institucional. La distancia entre la norma y la práctica es una de las preocupaciones centrales en cada uno de los seis ensayos. Mónica Serrano rastrea los cambios en el orden institucional en el periodo 1988-1994 y encuentra que el régimen es cada vez menos capaz de sostener las reglas e instituciones que antes le proporcionaron estabilidad. El cambio gradual, argumenta, no pudo aislar la política económica de la lógica política; los frutos de un sexenio de liberalización política se restringen a un área, la electoral. Juan Molinar revisa los cambios a las reglas electorales y afirma que el constante proceso de reforma electoral es una característica común en regímenes autoritarios que enfrentan presiones de liberalización.

Entre 1988 y 1994, las enmiendas a la legislación electoral y a diversos artículos de la Constitución fueron una parte primordial de la reforma política. No todos estos cambios legales resultaron, sin embargo, en equilibrios estables, capaces de modificar las prácticas que pretendían corregir. Carlos Elizondo plantea que el aspecto legal es sólo el primer paso, pues si los cambios institucionales no son producto de grupos con la habilidad para hacerlos efectivos, la distancia entre la norma y la práctica se hace aún mayor. Lo mismo parece ocurrir en cuan-

to a la administración de justicia (Manuel González Oropeza), el respeto a los derechos de los ciudadanos (Joe Foweraker) y la relación de la Iglesia con el Estado (Roberto Blancarte). Las transformaciones institucionales, incluso una arena electoral más amplia, no alteraron las prácticas políticas. Las cifras de violación a los derechos civiles aún son altas y la procuración de justicia todavía es víctima de la injerencia desmedida del poder ejecutivo. Las reformas a los artículos 130, 24, 3 y 27, que renovaron ampliamente la relación de las iglesias con el Estado, todavía son motivo de un enardecido debate tanto entre grupos dentro de la Iglesia católica como en la opinión pública.

La segunda parte del libro analiza el programa económico del gobierno salinista y sus implicaciones en dos áreas específicas: las relaciones del Estado con los empresarios y el combate contra la pobreza. En un ensayo muy ilustrativo, Agustín Carstens y Moisés Schwartz revisan el desempeño de la economía entre 1988 y 1994, analizan las causas de la crisis desatada con la devaluación del peso en diciembre de 1994 y evalúan la agenda económica para el sexenio de Zedillo.

El ensayo de Blanca Heredia estudia el vínculo entre la relación empresarios-gobierno y el proceso de liberalización económica. Si bien el sector empresarial tuvo un papel fundamental en el cambio de orientación de la política económica, el programa de estabilización obligó a redefinir la relación entre este sector y el gobierno. La crisis desatada con la

devaluación del peso ha expuesto las nuevas tensiones entre las grandes empresas y el régimen, que tendrán que ser resueltas con fórmulas nuevas de cooperación.

El último ensayo, de Alejandro Guevara, examina los efectos de la restructuración económica sobre los esfuerzos de combate a la pobreza, en particular el Programa Nacional de Solidaridad puesto en marcha durante el sexenio de Salinas. Para ilustrar sus alcances, Guevara estudia el caso de Zacatecas y los resultados del programa en el estado.

Y si los autores se ven limitados por el marco temporal al evaluar las consecuencias a largo plazo de las reformas políticas y económicas del sexenio de Salinas, los ensayos proveen al lector de un panorama general de México al cabo de un periodo de importantes reformas y transformaciones políticas y económicas. El debilitamiento de la hegemonía priísta y la estabilización económica produjeron avances sin duda relevantes. No obstante, la reforma política y los esfuerzos por consolidar el nuevo mode-

lo de desarrollo ocultaron una constante incapacidad de las instituciones para canalizar los cambios. Los sucesos políticos de 1994 y la devaluación de diciembre arrojan una luz diferente sobre el legado salinista. Una mirada retrospectiva y analítica es esencial para vislumbrar los nuevos retos y encontrar fórmulas de diseño institucional que promuevan estabilidad y consenso.

Incorporar en un solo libro todos los aspectos de un periodo tan importante y controvertido es imposible. La ausencia casi completa de los cambios institucionales en el Congreso, por ejemplo, es lamentable. Sin embargo, la obra proporciona una valoración de algunas áreas en las que se realizaron importantes cambios institucionales y tiene un contenido rico en información y análisis. *Rebuilding the State: Mexico after Salinas* tiene las limitaciones características —aunque no inevitables— de un libro producido a partir de conferencias: los ensayos son muy dispares tanto en su contenido como en el enfoque con que abarcan el periodo.