

La selección de candidaturas presidenciales en México

Una propuesta metodológica para medir el nivel de democracia interna de los partidos

Flavia Freidenberg y Tomáš Došek*

Resumen: Los procesos de selección de candidaturas son uno de los momentos clave de la democracia interna de los partidos políticos. Se propone un Índice de Democracia Interna (IDI), construido a partir de tres dimensiones: competitividad, descentralización e inclusión, para medir los niveles de democracia de estos procesos. El IDI se aplica a nueve procesos de selección de la candidatura presidencial en los tres principales partidos políticos mexicanos, el Partido Acción Nacional (PAN), el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y el Partido de la Revolución Democrática (PRD) entre 1999 y 2012. El análisis pone en evidencia los mayores niveles de democracia interna en el PAN frente a los otros partidos, en particular, en los niveles de competitividad. Se muestra la utilidad del IDI para comparar los niveles de democracia interna, tanto sincrónica como diacrónicamente, entre los partidos mexicanos.

Palabras clave: selección de candidaturas, Índice de Democracia Interna, organizaciones de partidos, Partido Acción Nacional, Partido Revolucionario Institucional, Partido de la Revolución Democrática.

Presidential Candidate Selection Process in Mexico: A New Index to Measure Internal Democracy in Political Parties

Abstract: The process of candidate selection is one of the most important issues of the political parties' internal democracy. We propose an Internal Democracy Index (IDI)

*Flavia Freidenberg es investigadora titular B de tiempo completo en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad Universitaria, 04510, Ciudad de México, México. Tel: +52 (55) 56 22 74 74. Correo-e: flavia@unam.mx. Tomáš Došek es estudiante del doctorado en Ciencia Política en el Instituto de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Católica de Chile, Av. Vicuña Mackenna 4860, Macul, Santiago, Chile. Tel: +56 223 54 78 15. Correo-e: tdosek@uc.cl. Los autores agradecen a Rodrigo Salazar Elena y a dos evaluadores anónimos de *Política y Gobierno* por sus valiosos comentarios que permitieron mejorar sustantivamente el artículo. Asimismo, Tomáš Došek agradece al Núcleo Milenio para el Estudio de la Estatalidad y la Democracia en América Latina (RS130002), desarrollado con aportes de la Iniciativa Científica Milenio del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo de Chile.

Artículo recibido el 2 de enero de 2015 y aceptado para su publicación el 26 de octubre de 2015.

building on three basic dimensions: competitiveness, decentralization and inclusiveness to measure the levels of democracy of these processes. The IDI is applied to nine processes of presidential candidate selection in the three principal Mexican political parties—Partido Acción Nacional (PAN), Partido Revolucionario Institucional (PRI) and Partido de la Revolución Democrática (PRD)—between 1999 and 2012. We show that PAN evidences highest levels of internal democracy, as compared to PRI and PRD, in particular, considering the levels of competitiveness. We argue that the IDI is useful to capture and compare the levels of internal democracy both synchronically and diachronically.

Keywords: candidate selection, Internal Democracy Index, party organization, Partido Acción Nacional, Partido Revolucionario Institucional, Partido de la Revolución Democrática.

Introducción

Una de las dificultades más importantes en el estudio de los procesos de selección de candidaturas es contar con herramientas que permitan identificar las características centrales del modo en que se llevan a cabo dichos procesos, al mismo tiempo que ayude a comparar diversos procesos realizados por un partido en distintos momentos, por diferentes partidos en una misma elección o por partidos que compiten en diversos niveles del sistema de partidos y emplean, según el tipo de cargo y el tipo de elección, diferentes mecanismos de selección.

La literatura comparada carece de un instrumento que permita medir comparativamente la dimensión más importante de la democracia interna de los partidos políticos, como la selección de las candidaturas que representarán a la organización política, ya sea en clave dicotómica (hubo o no democracia interna) (Serra, 2011; Kemahlioglu *et al.*, 2009; Carey y Polga-Hecimovich, 2006) o, en su caso, de manera continua en relación con que hubiera procesos más o menos democráticos (Rahat y Hazan, 2001; Rahat *et al.*, 2008, Freidenberg, 2009).

La selección de las candidaturas para cargos de representación popular es “una de las funciones centrales de un partido político en una democracia” (Katz, 2001, p. 278; Rahat, 2013, p. 136) y uno de los momentos más conflictivos de una organización (Gallagher, 1988; Michels, 1980), toda vez que esas decisiones suelen ser tomadas por un grupo pequeño que concentra el poder dentro de la organización (Cross, 2013, p. 100). Conseguir una candidatura es un recurso de poder clave cuando para los miembros del partido ganar elecciones se convierte en la meta principal (Epstein, 1980) y el nombramiento como candidato significa la perspectiva de un cargo y del desarrollo de la carrera política (Kirchheimer, 1980, p. 344).

Las características normativas y empíricas son clave para comprender cómo funcionan internamente los partidos, cómo se toman las decisiones (Cross, 2013, p. 100), cómo se distribuyen los incentivos políticos y los recursos de poder (candidaturas, cargos de confianza, puestos de dirección internos, entre otros) (Rahat, 2013, p. 136), cómo se resuelven los conflictos al interior de la organización (Freidenberg, 2009), cómo se satisfacen las expectativas de carrera política de sus miembros, cómo se equilibran los niveles de participación, competitividad e inclusión (Rahat *et al.*, 2008) y cuál es el modo en que los miembros de la agrupación interpretan, respetan o manipulan las reglas de juego (cultura partidista).

La investigación sobre la selección de candidaturas se justifica por diversas razones. Primero, se trata de un proceso que debe realizarse en toda organización, sea cual fuere el nivel de pluralismo, ideología o participación de militantes en los procesos de toma de decisiones. Todo partido político debe resolver quien es su candidato, incluso cuando esa decisión es tomada por un solo líder (Cross, 2013, p. 100). Hasta en las organizaciones más oligárquicas, las élites partidistas deben encontrar un mecanismo que permita resolver este histórico dilema organizativo, dado que tiene consecuencias significativas sobre otras dimensiones del partido y del sistema de partidos (Rahat y Hazan, 2001).

Segundo, porque aun cuando el proceso sea resuelto por un líder o una coalición dominante muy cerrada y con poca circulación de cuadros dentro de la organización, la decisión debe ser legitimada ante la militancia, los otros dirigentes de la organización, la opinión pública y, en algunas ocasiones, incluso ante los organismos electorales con atribuciones sancionatorias sobre la vida interna de los partidos (como ocurre en México o Panamá). Aun cuando existe un proceso cada vez mayor de “presidencialización de la política”, incluso en sistemas parlamentarios (Poguntke y Webb, 2005), que supone cada vez menos márgenes para la deliberación de las decisiones y que describe situaciones en las que esas decisiones son tomadas por un único líder (Cross, 2013, p. 100), la selección de las candidaturas es un recurso de poder demasiado importante como para no prestarle atención.

Si bien el estudio de la manera en que los partidos seleccionan a sus candidatos ha sido ampliamente desarrollado respecto a los partidos europeos (Gallagher, 1988; Katz, 2001; Rahat y Hazan, 2001; Rahat, 2013), incluso con la discusión de los niveles de democracia interna de esos procesos (Lundell, 2004; Billie, 2001; Pennings y Hazan, 2001; Rahat *et al.*, 2008; Bruhn, 2010); en las últimas dos décadas comenzó a generarse un creciente interés por el

modo en que los partidos latinoamericanos seleccionaban a sus candidatos (Reveles Vázquez, 1996; Langston, 2001, 2006; Freidenberg y Sánchez López, 2002; Freidenberg, 2003, 2007a; Siavelis y Morgenstern, 2008; Freidenberg y Alcántara Sáez, 2009) debido a que un número significativo de partidos reformaron sus prácticas internas con la pretensión de generar mayores niveles de competencia en su interior, encontrar mecanismos que resolvieran conflictos internos o legitimar sus prácticas ante la opinión pública.

Algunos partidos tradicionalmente oligárquicos incorporaron mecanismos más competitivos y participativos en sus estructuras sin que la ley los obligara (como el Partido Revolucionario Institucional o el Partido Acción Nacional en México), mientras otros nuevos partidos se convirtieron en adalides de “hacer política de otra manera” (como el Frente País Solidario en Argentina, el Movimiento al Socialismo en Bolivia o Alianza País en Ecuador), al asociar la selección de candidaturas por convenciones, por negociación o por decisión de las élites con la “mala política tradicional” (Freidenberg, 2016). En algunas oportunidades, mecanismos de selección de candidaturas más competitivos, como las elecciones internas abiertas a la ciudadanía, se hicieron cuando un grupo dirigente mayoritario creía que no iba a poder imponer a sus candidatos en una convención y buscó legitimarse ante la opinión pública (México, Argentina). Entonces, estos dirigentes proponían hacer elecciones, convencidos de su capacidad de movilización de los militantes y de la ciudadanía en los procesos internos, creyendo que podrían controlar los resultados al interior de la organización.

En otros casos (como en el Partido Revolucionario Democrático en Panamá), los procesos se hicieron más competitivos e incluyentes cuando los grupos dirigentes minoritarios creían que no iban a poder negociar (suficientes) espacios en las listas (Taylor-Robinson, 2001). Finalmente, los grupos dirigentes (mayoritarios y minoritarios) se pusieron de acuerdo y negociaron la conformación de las listas y de las candidaturas sin hacer elecciones internas, para maximizar sus opciones internas, pero luego utilizaron los órganos internos para legitimar esas decisiones previas (como en Argentina antes de las PASO) (De Luca *et al.*, 2009).

El objetivo de este trabajo es triple. Primero, se discute una serie de dimensiones para estudiar los procesos de selección de candidaturas de los partidos. Segundo, siguiendo y reelaborando la propuesta anterior de Freidenberg (2007a), se analiza el nivel de competitividad, descentralización e inclusión de los procesos para seleccionar candidaturas. A partir de esto, se propone un Índice de Democracia Interna (IDI) que mide, agregando las tres

dimensiones, los niveles de democracia de los procesos de selección de candidaturas para cargos uninominales. Tercero, esta propuesta teórico-metodológica se aplica a nueve procesos de selección de candidatos celebrados en los tres principales partidos mexicanos —Partido Acción Nacional (PAN), Partido Revolucionario Institucional (PRI) y Partido de la Revolución Democrática (PRD)—, entre 1999 y 2012, con el fin de mostrar cómo funciona el índice y cómo refleja los diversos niveles de democracia interna de los partidos.

El argumento sostiene que los niveles de democracia de los procesos de selección de candidaturas presidenciales en los principales partidos mexicanos difieren tanto entre los partidos como en el tiempo y que, aplicando el IDI a todos los procesos realizados, el PAN es el partido con mayores niveles de democracia interna en comparación con el resto. El artículo muestra que el Índice de Democracia Interna es una herramienta útil para la medición de estos niveles diacrónica y sincrónicamente y que permite captar las diferencias entre los diversos procesos de selección.

La estructura del texto se desarrolla en tres partes. La primera realiza una propuesta teórica del proceso selección de candidatos que gira en torno a tres dimensiones: competitividad, descentralización e inclusión. La segunda parte operacionaliza la propuesta teórica con una serie de indicadores para la construcción del Índice de Democracia Interna (IDI) que permite medir los niveles de la democracia de dicho proceso. La tercera ofrece el estudio de nueve procesos de selección presidencial en México entre 1999 y 2011 y se aplica el IDI a cuatro de ellos que cumplen con las condiciones mínimas necesarias (más de un candidato en la contienda, nominación por tres o más personas y ausencia de candidatos proscritos) que permiten considerar el proceso como mínimamente democrático.

Dimensiones a analizar en un proceso de selección de candidaturas

Al estudiar la selección de candidatos de manera comparada aparecen bastantes dificultades teóricas y metodológicas, que tienen que ver con la débil y poco clara operacionalización de las variables, los problemas para encontrar datos concretos y los pocos esfuerzos realizados hasta el momento para explicar dichos procesos y sus efectos sobre otras dimensiones de los partidos y del sistema de partidos.¹ Aun cuando se han elaborado interesan-

¹ Excepciones en este sentido se encuentran en el trabajo de Braga y Amaral (2013) sobre las implicaciones de los procesos de selección de candidatos en los partidos brasileños; el estudio de

tes propuestas sobre cómo medir diversos aspectos de los procesos de selección de candidaturas,² pocos trabajos han facilitado herramientas que comparen las diferencias existentes entre los niveles de democracia interna de los procesos de selección de candidaturas desde una estrategia multidimensional, que facilite la comparación de manera diacrónica en un mismo partido o sincrónica entre partidos de un mismo país.³

Este trabajo considera el nivel de democracia interna de la selección de candidaturas como un concepto de tres niveles (Goertz, 2006). En el primero, se encuentra el concepto de selección de candidaturas en términos teóricos. En el segundo nivel se determinan las dimensiones constitutivas (Goertz, 2006, p. 6) o atributos conceptuales (Munck, 2009, pp. 48-50). El tercer nivel corresponde a la operacionalización y a los respectivos indicadores (véase la tercera sección). Aquí se propone que el nivel de democracia interna de los procesos de selección de candidaturas puede observarse a partir de tres dimensiones: *a*) la competitividad del proceso de selección; *b*) la descentralización del proceso de nominación del candidato, y *c*) la inclusión de los actores en la definición de la nominación.

La operacionalización y agregación de esas tres dimensiones sirve para construir un índice que mide el nivel de democracia de un proceso de selección de candidaturas. Como sostiene Rahat (2013, p. 136), es posible pensar las dinámicas internas de los partidos a partir de los criterios que definen la democracia estatal. Se trata de observar en qué medida estos procesos responden a los criterios de valoración de un proceso democrático general entendido en los términos de elecciones libres, justas y competitivas, en las que se respetan los requisitos, como la igualdad en el acceso de los candidatos a los recursos, la información plural, ausencia de fraude, ma-

De Luca *et al.* (2009) sobre las diferentes formas de seleccionar en los partidos argentinos; sobre las consecuencias de elegir primarias como mecanismo de selección (Colomer, 2002; Roza *et al.*, 2010; Serra, 2011; Siavelis y Field, 2011), su vínculo con la fortaleza de los partidos (Carey y Polga-Hecimovich, 2006), sus dinámicas de funcionamiento y dificultades para hacer que el partido gane elecciones (Zelaznik, 2014; Freidenberg, 2016) y sus incompatibilidades con otros procesos internos, como el cumplimiento de los mecanismos de acción afirmativa (Roza *et al.*, 2010; Vidal Correa, 2013).

² Véanse diversas propuestas realizadas por la literatura europea como las de Rahat (2013), Rahat *et al.* (2008), Lundell (2004), Rahat y Hazan (2001), Pennings y Hazan (2001), Gallagher (1988), entre otros.

³ Las medidas que se han desarrollado han sido sobre la centralización de los procesos (Lundell, 2004; Rahat y Hazan, 2001) o para una combinación de dimensiones como la participación, la competición y la representatividad (Rahat *et al.*, 2008).

nipulación y coacción o la existencia de una instancia independiente para dirimir los conflictos.

Nivel de competitividad del proceso de selección de candidaturas

La competitividad manifiesta el grado de rivalidad en un proceso de selección de candidaturas. Éste tendrá altos niveles de competitividad cuando compitan varios candidatos, que tengan posibilidades reales de ganar y cuando exista equidad en el acceso a los recursos. Asimismo, el margen de victoria será reducido, es decir, la diferencia en términos de preferencias y resultados entre los dos más votados será muy pequeña, lo que supone un alto nivel de incertidumbre del proceso. Esta dimensión, que es central para analizar la democracia interna (Rahat, 2013; Freidenberg, 2007), se mide a partir de tres variables:

1. El número de candidatos que compiten por cada nominación es una manera de conocer si hay competencia en el proceso de selección (Rahat y Hazan, 2001; Lundell, 2004; Rahat, 2013). Se presupone que la presencia de al menos dos candidatos está indicando algún tipo de competencia. Si bien ésta no es una condición suficiente, sí se presenta como una condición necesaria: para que exista competitividad debe al menos darse algún tipo de competencia (más de un candidato).
2. El nivel de conflictividad interna da cuenta del tipo de competencia que se produce dentro de una organización. El número y tipo de facciones que compiten, y la densidad organizativa de esas facciones, ayudan a conocer el nivel y tipo de competitividad de la organización. Cuanto más densamente organizadas, jerárquicas y verticales sean las facciones, más cerrada y reñida será la competencia.
3. El nivel de incertidumbre permite conocer cuán reñido es un proceso de selección de candidatos y puede ser observado tanto a través del potencial electoral de los candidatos como por el margen de victoria existente entre ellos.⁴ Si bien un número elevado de candidatos no ga-

⁴ Una manera de calcular el nivel de incertidumbre es a partir de datos de encuestas que se realizan de manera previa al proceso de selección, sea ésta una elección interna, una convención o incluso la selección por parte de un órgano ejecutivo del partido. También puede considerarse el margen de diferencia entre los candidatos una vez realizado el proceso de selección. El margen existente entre las valoraciones de intención de voto de los encuestados o el margen en los resultados de las votaciones (ya sea en una convención o en una elección interna) puede dar una idea

rantiza la existencia de competencia ni un alto nivel de competitividad, el peso que tengan los candidatos en cada proceso en cuanto a sus posibilidades reales de ganar una nominación presupone un mayor nivel de competitividad. Así, importa tanto que haya varios candidatos (con cierto margen de diferencia entre ellos) como que varios (por no decir todos) tengan posibilidades reales de ganar la nominación.

El nivel de descentralización del proceso de nominación del candidato

Otra de las dimensiones tiene que ver con el grado de descentralización de la nominación (Epstein, 1980; Lundell, 2004; Langston, 2006; Rahat y Hazan, 2001). Conocer el número de personas que participan en el proceso, los diferentes pasos que se dan para definir la nominación, los avales que tienen las candidaturas (si están dispersos o concentrados en el territorio), los niveles territoriales en los que se discute esa decisión y los órganos del partido que participan en cada distrito en el proceso (Lundell, 2004, p. 34), permite hacerse una idea respecto al grado de descentralización de la nominación.

El grado de centralización que tienen los mecanismos de selección enunciados en los Estatutos partidistas (Pennings y Hazan, 2001; Rahat y Hazan, 2001; Vidal Correa, 2013) dan cuenta del modo en que se toman (de manera formal) las decisiones dentro de una organización. En ese sentido, el componente territorial del proceso de nominación también resulta importante al observar el nivel de participación de un órgano en la definición de la candidatura (Billie, 2001, p. 367). Cuanto menor sea el papel asignado a los dirigentes nacionales en la definición del candidato, mayor será la descentralización del proceso de nominación.

¿Quién toma la decisión de la nominación o quién apoya a un militante para que sea candidato? Cuando la nominación es realizada por el mismo candidato o por una única persona (dirigente del partido), el proceso es tan centralizado que pierde la posibilidad de ser evaluado su nivel de democracia interna. Por lo tanto, un proceso de selección de candidaturas requiere que la nominación sea realizada por más de una persona para poder evaluar su nivel de democracia. Precisamente, esto funciona como una condición necesaria para la medición de la democracia interna.

de cuán cerrada o abierta está la contienda, qué tan competitiva ha sido y cuál ha sido el nivel de incertidumbre existente en el proceso de selección.

Nivel de inclusión de actores en el proceso de selección

El nivel de inclusión de actores políticos es otro de los criterios más empleados para analizar las diferencias para seleccionar candidatos (Rahat, 2013; Rahat y Hazan, 2001; Taylor, 2000). Diferentes métodos reflejan distintos tipos de lazos entre los participantes. El nivel de inclusión puede analizarse de dos maneras (Rahat, 2013; Rahat y Hazan, 2001): *a)* respecto a quién puede ser candidato (el derecho a postularse a un cargo) y *b)* en relación a quiénes eligen al candidato (una persona, todos los miembros de la organización o los electores, “selectorado”).

Esta dimensión da cuenta del nivel de apertura del mercado. La ausencia de restricciones a quienes quieran presentarse permite medir el nivel de inclusión del proceso. El problema que presenta es que no siempre es fácilmente identificable una proscripción hacia un militante o dirigente ni existen registros públicos que permitan rastrear si se ha impedido o no la presentación de una candidatura. Sólo un buen conocimiento de la vida partidista por parte del investigador y la posibilidad de dar seguimiento de lo que ocurre en el proceso de nominación puede ayudar a identificar la existencia de precandidaturas proscritas, tanto formal como informalmente. La ausencia de candidatos proscritos funciona como una condición necesaria para poder medir el nivel de democracia de un proceso de selección.

La inclusión también tiene que ver con quién puede ser candidato. Un partido empleará procesos más inclusivos cuando cualquier ciudadano pueda ser candidato. El tipo de requisitos que un candidato debe cumplir para poder ser nominado se clasifica en un continuo que va desde un mayor nivel de inclusión hacia otro que supone una mayor exclusión (Freidenberg, 2007a; Freidenberg y Sánchez, 2002; Rahat y Hazan, 2001). Las reglas estatutarias del partido son las que indican quién puede ser candidato: todos los ciudadanos, los miembros del partido o sólo los militantes del partido que cumplan con una serie de requisitos. Cuando son todos los ciudadanos los que pueden presentarse como candidatos, el proceso resulta más amplio e inclusivo que en aquellos otros que estarían en el lado opuesto del continuo, en los que sólo pueden participar los militantes que cumplen una serie de requisitos.

La inclusión también tiene que ver con quién define quien va a ser candidato. Rahat y Hazan (2001, p. 304) construyeron un continuo que va de menor a mayor inclusión de los actores y consiguen diferenciar y ubicar distintos métodos en la definición de la candidatura en este continuo. Frei-

denberg y Sánchez (2002), a partir de la revisión de los Estatutos partidistas de más de sesenta partidos latinoamericanos, adaptaron la propuesta de Rahat y Hazan (2001) a la experiencia de la región latinoamericana. Ambas propuestas establecen que, en un extremo, el mecanismo implica un alto grado de inclusión, ya que el partido consulta a los electores de las elecciones internas sobre quién debe ser el candidato, mientras que en el otro extremo es sólo un líder el que lo elige y participa de esa decisión.

De este modo, los partidos políticos pueden emplear distintos mecanismos de selección en función de quiénes pueden ser candidatos y de cuáles son los actores involucrados en la nominación. Los niveles de inclusión de los métodos de selección de candidaturas varían en los países democráticos, dentro de ellos, e incluso dentro de los partidos en diferentes momentos, distritos y regiones (Rahat, 2013, p. 138). Los mecanismos se distinguen de mayores a menores grados de inclusión de la siguiente manera: pueden ser los electores, a través de una elección directa (electorado, simpatizantes y militantes en internas abiertas); sólo los miembros registrados en el partido (militantes en internas cerradas); un órgano de gobierno partidista (dirigentes), la designación del líder o los líderes del partido (nacionales o locales) o la autonominación (el propio candidato).

La realización de elecciones internas abiertas (también denominadas primarias), donde puede haber candidatos militantes y también candidatos auspiciados de fuera del partido, y con todos los electores como “selectorado”, que participan directamente en la definición de quién va a ser el candidato, supone el mayor nivel de inclusión en el proceso de toma de decisiones de un partido.⁵

El Índice de Democracia Interna (IDI): Una propuesta de medición

La medición del grado de democracia interna incluye las tres dimensiones descritas: el nivel de la competitividad, la descentralización de la nominación y la inclusión de los actores en el proceso de toma de decisiones. El Índice de Democracia Interna (IDI) operacionaliza estas tres dimensiones (atributos definitorios); cada una se mide a partir de tres y cuatro indicadores, siendo uno de ellos una condición necesaria. Se combinan estrategias y

⁵ Cuando se trata de la selección de candidatos, las primarias estadounidenses presentan un alto estándar de inclusión en términos de la candidatura y el “selectorado” (que es similar a la del electorado) (Rahat, 2013, p. 138), siendo el método más abierto aunque no necesariamente el más incluyente, debido a la disímil regulación de dichos procesos en cada uno de los estados de la federación.

datos cualitativos y cuantitativos y se siguen las reglas de agregación propuestas por Goertz (2006) y por Munck (2009, pp. 48-51). El IDI se propone para evaluar el grado de democracia interna en la selección de candidaturas a cargos de elección uninominales.⁶

En términos agregados, el IDI adquiere valores entre menos uno y más uno y así abarca tanto los casos democráticos como los que no lo son. La operacionalización se realiza en tres niveles y las reglas seguidas en cada nivel se derivan de la relación teórica entre las dimensiones y las variables. El primer nivel corresponde a las condiciones necesarias, una en cada dimensión. Éstas sirven para decidir si el proceso es mínimamente democrático o no. Si se cumplen todas estas condiciones, esto es, se trata de un proceso democrático, los valores en los demás indicadores sirven para definir qué tan democrático es dicho proceso. Por el contrario, si no se cumple al menos una de las condiciones necesarias, el proceso es considerado no democrático; qué tan no democrático resulte depende del número de condiciones no cumplidas.

Los procesos no democráticos reciben valores entre -1 y $-1/3$, de acuerdo con el número de condiciones necesarias con las que no cumplen. La regla de agregación es aditiva simple; esto es, si no cumplen con una de las condiciones, el valor es $-1/3$; si violan dos condiciones necesarias, el resultado es $-2/3$. En caso de no cumplir con ninguna, el valor final es de -1 . Por tanto, incluso entre los procesos de selección de candidaturas no democráticos puede haber matices. Mientras se cumpla con una o dos (pero no con todas) condiciones necesarias, el proceso es considerado parcialmente no democrático; en caso contrario (no se cumple con ninguna), se cataloga como totalmente no democrático.

En la primera dimensión, la variable “competencia” —medida a través del número de candidatos que participan en la selección— supone tal condición. Si hay un solo candidato en la contienda, no se evalúa la selección como democrática. Por tanto, para que puedan encontrarse niveles mínimos de democracia interna, tienen que competir al menos dos candidatos.⁷ Esta

⁶ El IDI se puede aplicar a los procesos de selección de las candidaturas presidenciales; a las legislativas para distritos uninominales y a los ejecutivos subnacionales, sean de nivel intermedio (gobernadores) o local (alcaldes, intendentes, presidentes municipales, entre otros). También se puede aplicar para medir el nivel de democracia interna de los procesos de selección de autoridades partidistas.

⁷ Esta relación entre las dimensiones queda explícita al tomar el primer indicador “número de candidatos que compiten en el proceso por cada cargo a nominar”. Si en la selección interna compete un único candidato es evidente que no existe competitividad. Por ende, tampoco tiene sentido analizar la descentralización y la inclusión del proceso de selección del candidato y (posibles)

misma lógica se aplica a la siguiente dimensión, la del grado de descentralización, en relación a la variable “definición de la nominación”. Según sea el propio candidato el que define la candidatura o una única persona (diferente del candidato) la que define la nominación, la selección no se considera como mínimamente democrática, ya que no existe pluralismo, dado que es una o dos personas solas las que toman la decisión, y tampoco tiene sentido mirar el nivel de inclusión de los actores porque sería nulo. Lo mismo ocurre con la dimensión del grado de inclusión de los actores, en relación a la variable “candidatura”, en concreto al indicador “ausencia de candidatos proscritos”. Si hay un candidato proscrito al que no se le deja participar en el proceso de selección, el proceso se valora directamente como no democrático y, por tanto, no tiene sentido pensar en las otras dos dimensiones (ni sus indicadores).

El segundo nivel refleja la relación entre las tres dimensiones propuestas del concepto de democracia interna para los casos mínimamente democráticos. Cada dimensión adquiere valores de cero a uno, reflejando cero el nivel menos democrático de cada aspecto y uno el nivel más democrático. La relación entre las dimensiones se considera como no interactiva⁸ y no compensatoria⁹ y, por tanto, la regla de agregación es la del “valor mínimo” (Munck, 2009, p. 50),¹⁰ esto es, el valor final de IDI corresponde al valor mínimo de las tres dimensiones. La relación no interactiva supone que bajos valores en una de las dimensiones no influyen (teóricamente) en el valor de las otras dimensiones (y, por tanto, los valores no se multiplican). El hecho de que la relación no sea compensatoria significa que los altos valores en una de las dimensiones no pueden compensar los bajos valores en la otra. Así, si uno de los valores es cero, el resultado agregado también es cero y el proceso de medición supone que sólo se da el cumplimiento de los requisitos mínimos de democracia interna.

altos valores en las otras dos dimensiones no pueden compensar la ausencia de otro candidato en la competencia (el único candidato podría ser elegido en un proceso relativamente inclusivo) y estos procesos se consideran (parcial o totalmente) no democráticos.

⁸ La relación se considera *interactiva* (o no) cuando “un valor alto en uno de los indicadores es arrastrado hacia abajo o es aislado por los valores bajos de los otros indicadores” (Munck, 2009, pp. 48-49).

⁹ La relación se valora como *compensatoria* cuando “un valor alto en uno de los indicadores puede compensar o, en su caso, contrarrestar los valores bajos de otro indicador” (Munck, 2009, p. 49).

¹⁰ Esto equivaldría a la lógica no compensatoria o del eslabón más débil que implica el uso del valor mínimo (la *y* lógica) en uno de los extremos del continuo de sustituibilidad donde los conceptos se caracterizan por la estructura basada en condiciones necesarias y suficientes (Goertz, 2006, pp. 35-46; 135-139).

CUADRO 1. Proceso de selección de candidaturas: dimensiones de análisis, variables e indicadores

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición
Competitividad			<i>Condición necesaria</i>	
	Competencia	Nivel de fragmentación de la oferta	Número de candidatos que compiten en el proceso por cada cargo a nominar	<ul style="list-style-type: none"> • Compiten dos o más candidatos (1) • Compite un candidato (0)
	Tipo de competición	Nivel de conflictividad interna	Número y tipo de facciones que compiten	<ul style="list-style-type: none"> • Presencia de facciones densamente organizadas (1) • Presencia de facciones débiles (0.5) • Ausencia de facciones (0)
	Nivel de incertidumbre del proceso	Potencial electoral de los candidatos	Posibilidad de ganar una nominación	<ul style="list-style-type: none"> • Cualquiera de los candidatos podría ganar la nominación (1) • No todos los candidatos tienen posibilidades de ganar la nominación (0.5) • Un candidato es claramente el ganador de la nominación (0)
	Margen de victoria en encuestas previas o en resultados (cuando se tienen encuestas)	Margen de diferencia entre 1º y 2º candidato en encuestas previas o en resultados		<ul style="list-style-type: none"> • Hay menos de 5 puntos porcentuales de diferencia entre los dos candidatos con más aceptación en encuestas previas (o en los resultados) (1) • Hay entre 5 y 25 puntos porcentuales de diferencia entre los dos candidatos con más aceptación en las encuestas previas (o en los resultados) (0.5) • Hay al menos 26 puntos porcentuales de diferencia entre los dos candidatos con mayor aceptación en las encuestas previas (o en los resultados) (0)

CUADRO 1. Proceso de selección de candidaturas: dimensiones de análisis, variables e indicadores (continuación)

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición
Descentralización			<i>Condición necesaria</i>	
	Definición de la nominación	Quién toma la decisión de la nominación (quién apoya al candidato)	Número de personas que definen la candidatura	<ul style="list-style-type: none"> • Propio candidato o una persona diferente al candidato (0) • Más de tres personas (1)
	Niveles institucionales que participan en la nominación	Órganos que participan en la nominación	Número de momentos/órganos a través de los cuales se toma la decisión de la nominación	<ul style="list-style-type: none"> • Un paso/órgano (0) • Dos pasos/órganos (0.5) • Más de tres pasos/órganos (1)
	Nivel territorial donde se define la nominación	Nivel de concentración territorial de la decisión que define la nominación	Tipo de órgano del partido que participa en la nominación	<ul style="list-style-type: none"> • Órganos partidarios nacionales controlan completamente la selección candidatos (0) • Órganos partidarios subnacionales proponen candidatos pero es el órgano nacional el que toma la decisión (0.25) • Órgano nacional propone lista de nombres a partir del cual los órganos subnacionales deben elegir y confeccionar una lista final (0.5) • Órgano subnacional decide, sujeto a aprobación de los órganos nacionales, incluyendo el derecho a borrar o adicionar nombres (0.75) • Órganos subnacionales controlan el proceso y toman la decisión final (1)

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición
Inclusión	<i>Condición necesaria</i>			
	Candidatura	Apertura del mercado electoral	Ausencia de candidatos proscritos	<ul style="list-style-type: none"> • No hay ningún candidato proscrito (1) • Hay un candidato proscrito (0)
	Candidatura	Nivel de inclusión respecto a quiénes pueden ser candidatos	Requisitos exigidos en los estatutos para ser candidatos	<ul style="list-style-type: none"> • Cualquier ciudadano (1) • Militantes (0.5) • Militantes con restricciones (0)
	Procedimiento	Nivel de inclusión del mecanismo utilizado para seleccionar al candidato	<p>Número de personas que participan en la decisión de la persona que va a ser candidato</p> <p>¿Quién decide en la última fase del mecanismo de selección de candidatos? ¿Quién tiene la decisión final?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Más de 10 personas (1) • Más de una persona y menos de 10 (0.5) • Propio candidato o una persona diferente al candidato (0) • Electores (internas abiertas) (1) • Miembros del partido (internas cerradas) (0.8) • Selección por órgano colegiado del partido (0.6) • Selección por órgano ejecutivo del partido (0.4) • Liderazgo partidista (0.2) • Autonomación (0)

Fuente: Adaptación a partir de Freidenberg (2007a).

El tercer nivel en el proceso de operacionalización tiene que ver con la relación entre las diferentes variables y los indicadores particulares de cada una de ellas al interior de cada dimensión. Nuevamente, los valores van de cero a uno. La relación es no interactiva y parcialmente compensatoria y, en consecuencia, se aplica la regla de la “media aritmética” (Munck, 2009, p. 50; Goertz, 2006, pp. 135-139). De manera parecida a la relación entre las dimensiones, el vínculo entre las variables (indicadores) se considera no interactivo y, a diferencia de lo anterior, se valora como parcialmente compensatorio, dado que se supone que altos valores en una de esas variables se puede compensar por los bajos valores en otras de las variables (indicador).

La operacionalización y las relaciones entre las dimensiones del IDI y el cálculo del valor final del mismo se pueden formalizar de la siguiente manera:

Se tienen tres dimensiones i , donde $i \in \{1, 2, 3\}$

Sea c_i la condición necesaria correspondiente a la dimensión i donde $c_i \in \{0, 1\}$

Sea n_i el valor final correspondiente a la dimensión i donde $n_i \in [0, 1]$

Sea m_{ji} el indicador j^{11} de la dimensión i , donde $i \in \{1, 2, 3\}$ y donde $m_{ji} \in [0, 1]$

$$\text{IDI} = \begin{cases} \frac{(c_1-1) + (c_2-1) + (c_3-1)}{3}, & \text{si } \min \{c_1, c_2, c_3\} = 0 \\ \min \{n_1, n_2, n_3\}, & \text{si } \min \{c_1, c_2, c_3\} = 1, \\ & \text{donde } n_1 = \text{media} \{m_{11}, m_{21}, m_{31}\} \\ & n_2 = \text{media} \{m_{12}, m_{22}\} \\ & n_3 = \text{media} \{m_{13}, m_{23}, m_{33}\} \end{cases}$$

Aplicación del IDI: La selección de la candidatura presidencial en los partidos mexicanos (1999-2012)

El Índice de Democracia Interna (IDI) se aplica a nueve procesos de selección de candidaturas presidenciales en México: el Partido Acción Nacional en 1999-2000, 2005 y 2011-2012; el Partido Revolucionario Institucional

¹¹ Se trata de los indicadores para medir la democracia de los procesos de selección de candidaturas que cumplen con todas las condiciones necesarias.

(PRI) en 1999, 2005 y 2011-2012 y el Partido de la Revolución Democrática en 1999, 2005-2006 y 2011-2012. El objetivo de esta investigación es doble. Por un lado, mostrar cómo funciona el IDI y la validez de la operacionalización del concepto. Por otro, el contexto mexicano presenta una buena oportunidad para poner a prueba el IDI, dada la gran variedad de procesos de selección de candidaturas realizados entre 1999 y 2012¹² y el contexto de cambio que experimentó este sistema de partidos en las últimas décadas, desde un sistema hegemónico a uno de corte más competitivo (Valdés Zurita, 2002; Becerra *et al.*, 2000). En cuatro (de los nueve) procesos se cumplen los mínimos estándares democráticos (superan las condiciones necesarias) observados en el primer nivel de medición del Índice de Democracia Interna.¹³

Los procesos realizados en el PRD entre 1999 y 2012 nunca cumplieron con las condiciones necesarias para medir sus niveles de democracia interna de acuerdo con la propuesta metodológica aquí presentada (cuadro 2), aun cuando este partido ha sido considerado como uno de los más fraccionados en términos de su dirigencia (Martínez, 2005). Esto podría hacer suponer la necesidad de emplear mecanismos competitivos para poder dirimir sus enfrentamientos. Lo interesante es que precisamente estos procesos no cumplieron con la condición mínima de competitividad, esto es, la presencia de al menos dos candidatos en la contienda, para que pudieran ser considera-

¹² Estos procesos han sido ampliamente descritos como estudios de caso pero hasta el momento no se cuenta con un trabajo comparativo de todos los que se analizan aquí. Véanse Middlebrook (2000), Alarcón Olguín (2003), Mizrahi (2003), Hernández Vicencio (2005), Reveles Vázquez (1996, 2002, 2004, 2005), Reynoso (2007), Alarcón Olguín y Freidenberg (2007), Wuhs (2006, 2009) y Myers (2014) sobre los diversos procesos de selección de candidatos en el PAN. Langston (2001, 2006, 2007), Valdés Zurita (2001), González Tule (2006), Espinoza (2006), Aguilera y Reniu (2007) y Alarcón Olguín (2009) que trabajan sobre el PRI.

¹³ En otros países de América Latina, existen casos en los que el proceso de selección de la candidatura presidencial tampoco cumplió con las condiciones necesarias para ser considerado como mínimamente democrático y si se analizaran los casos en profundidad, el IDI arrojaría valores negativos. En primer lugar, en las Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias en Argentina en 2011 hubo una sola candidata en el oficialista Frente para la Victoria (Cristina Fernández de Kirchner) (Zelaznik, 2014) y, por tanto, el proceso no cumplía con la condición necesaria de la dimensión de competitividad. En segundo lugar, el proceso no fue descentralizado porque el candidato se autonombra y los órganos del partido sirven para legitimar una decisión tomada por el líder, como el caso de Rafael Correa en Alianza País en Ecuador en 2009. En tercer lugar, hubo candidatos proscritos (no se les permitió ser candidato oficial de su partido) en el proceso, como ocurrió con Marco Enríquez-Ominami del Partido Socialista en la Concertación de Partidos por la Democracia en Chile en 2009.

CUADRO 2. Procesos de selección de candidaturas presidenciales en México (1999-2012)

Partido	1999	2005	2011/2012
PAN	IDI = -1/3 Un solo candidato, Vicente Fox, legitimado en las urnas	IDI = 1/2	IDI = 1/4
PRI	IDI = 0	IDI = 0	IDI = -1/3 Un solo candidato, Peña Nieto, ya que Manlio Fabio Beltrones declinó la nominación
PRD	IDI = -1/3 Cauhtémoc Cárdenas impuso su candidatura. Porfirio Muñoz Ledo se fue del PRD al Partido Auténtico de la Revolución Mexicana	IDI = -1/3 Un solo candidato, Andrés Manuel López Obrador. Cauhtémoc Cárdenas finalmente no se presentó	IDI = -1/3 Un solo candidato, Andrés Manuel López Obrador. PRD organiza una encuesta de opinión pública diseñada por el propio partido. Marcelo Ebrard declina su candidatura

Fuente: Elaboración propia.

dos como “mínimamente democráticos” y que el Índice de Democracia Interna asuma valores negativos.

En la elecciones presidenciales de 2000, Cárdenas impuso su propia candidatura (Camp, 2008) y, tras ello, su principal adversario, Muñoz Ledo, se fue del partido. En 2006, Cárdenas finalmente no se presentó, resultando candidato oficial Andrés Manuel López Obrador. En las últimas elecciones de 2012 la decisión interna se tomó de acuerdo con una encuesta de opinión pública diseñada por el partido para estos fines. Sus resultados favorecieron a López Obrador y, por consiguiente, Marcelo Ebrard declinó su candidatura. El hecho de no haber presentado al menos dos candidatos en cada proceso de cara a la elección presidencial (1999 y 2005) y de haber empleado un procedimiento como el de las encuestas como mecanismo de selección (2012) dificulta la aplicación del índice en

estos casos, debido a que no se cumplen las condiciones necesarias mencionadas.¹⁴

Las condiciones necesarias tampoco se cumplieron en el PAN para las elecciones de 2000, ya que hubo un solo candidato (Vicente Fox), y aunque hicieron elecciones internas, sirvieron para proclamarlo y no para elegirlo. Por tanto, el proceso no cumplió con la condición necesaria de competitividad. Tampoco se dieron las condiciones necesarias en el PRI, en 2012, ya que hubo nuevamente un solo candidato (Enrique Peña Nieto), tras la declinación de la candidatura presidencial de Manlio Fabio Beltrones y el registro oficial de Peña Nieto como único candidato *priísta*.¹⁵ En los cinco casos no se cumplió la condición necesaria de competitividad y, por ende, el valor del IDI es de $-1/3$ y los procesos no pueden ser considerados como democráticos.

Los casos democráticos analizados

El proceso de selección de la candidatura presidencial en el Partido Acción Nacional en México en 2005

El proceso de selección del candidato presidencial de 2005 fue muy diferente de lo que había vivido hasta ese momento el Partido Acción Nacional.¹⁶ Históricamente, el PAN se ha comportado “como una confederación

¹⁴ Si el índice incluyera las encuestas de opinión pública como uno de los mecanismos de selección de candidaturas, entonces es muy probable que este caso —PRD, 2012— estuviera entre los procesos democráticos. La razón que justifica en este momento de la investigación no incluir este mecanismo de selección entre los que permiten medir el grado de inclusión es que se trata de preferencias de la ciudadanía y no de un mecanismo interno que mida la voluntad directa de los militantes o de los simpatizantes de la organización partidista.

¹⁵ Para mayor información sobre este proceso de selección de la candidatura presidencial y la relevancia de la figura de Peña Nieto en la elección de 2012, véase Serra (2013).

¹⁶ Hasta ese momento, a excepción de 1999, su candidato presidencial se había elegido a través de convenciones nacionales, en donde los delegados asistentes eran electos por la militancia a través de asambleas municipales y estatales. Estos delegados, junto con miembros del partido designados *ex officio*, votaban por alguno de los precandidatos previamente registrados. El aspirante debía ganar mediante mayoría calificada de tres quintas partes de los delegados. Esto implicaba eliminar a los candidatos más débiles para las rondas siguientes, con el propósito de dejar sólo a los dos más fuertes y así obtener la aprobación plena de la militancia. Usualmente la competencia terminaba antes de la segunda ronda, con el retiro de uno de los candidatos, para no afectar la unidad partidista. El proceso siempre se valoró desde la militancia por tener bajos niveles de centralización, faccionalismo ideológico o clientelismo (Alarcón Olguín, 2003).

de partidos a nivel estatal pero con un liderazgo nacional” (Vidal Correa, 2013, p. 176). La intención del Consejo Nacional era no inmiscuirse en los procesos de selección, más que como asesoría o acompañamiento a las autoridades estatales, que eran las que tenían más poder sobre los procesos internos. En este punto, el proceso era de carácter descentralizado. La militancia también ha sido un elemento muy importante para favorecer, mediante su respaldo, la candidatura de un miembro por encima de la de sus oponentes (Reveles Vázquez, 1996).

El incremento de la competitividad electoral y el éxito inicial del 2000 llevó al PAN a cambiar las reglas para la nominación de candidatos tanto al Poder Ejecutivo como al Legislativo, a nivel federal y a nivel local (Vidal Correa, 2013, p. 176). Para 2005, el proceso de selección fue una elección interna, en la que podían votar los militantes y adherentes, que se llevó a cabo en tres etapas y que contó con candidatos de las diversas líneas del partido: como Felipe Calderón, Santiago Creel y Alberto Cárdenas, que acreditaron apoyos suficientes para avalar sus postulaciones. El proceso contó con reglas creadas *ad hoc* por la Comisión de Elecciones,¹⁷ que funcionó como autoridad del proceso, tras un pacto entre los sectores tradicionalistas y neopanistas que generaron una serie de acuerdos que facilitaron la elección interna (Alarcón Olguín y Freidenberg, 2007).

El proceso de mediación de la Comisión de Elecciones permitió el registro de representantes de los precandidatos. La Comisión decidió el número de boletas a ser impresas (un millón cien mil) y el orden de aparición de los precandidatos en la papelería electoral. También se fijaron condiciones para la realización de tres debates televisados con agendas y formatos previamente establecidos (de los cuales se celebró uno) y se acordó que los candidatos perdedores se comprometían a apoyar pública y activamente al ganador, así como también a respetar las propuestas programáticas que se estaban discutiendo paralelamente.

La convocatoria fijó como plazo para el registro de candidaturas del 7 al 10 de julio; tres fechas de elecciones —11 de septiembre, 2 y 23 de octubre, más una eventual segunda vuelta fijada para el 6 de noviembre— así como

¹⁷ A partir de la XIII Asamblea Nacional Extraordinaria del PAN de diciembre de 2001, el artículo 38 de los Estatutos pasó a ser el artículo 37. Para la XIV Asamblea Nacional Extraordinaria de mayo de 2004, se mantuvo la redacción del mencionado artículo, sólo añadiendo la obligación de emitir normas complementarias que regularan el proceso por parte de una Comisión de Elecciones electa por el Consejo Nacional del partido, la que cumpliría funciones de árbitro de la contienda.

un tope global de 35 millones de dólares para el gasto electoral. El país se dividió en tres regiones, las que mantenían entre sí una distancia significativa en cuanto al tamaño del padrón (poco más de 100 000 votos entre la primera y la tercera región y de 50 000 entre la segunda y la tercera). Además, el número de estados involucrados en cada etapa fue muy dispar: diez, ocho y catorce. El padrón de militantes se dividió entre miembros activos y adherentes, teniendo derecho a participar poco más de 215 000 militantes activos y cerca de 900 000 miembros adherentes, a los cuales se sumaron 891 afiliados residentes en el extranjero (Alarcón Olguín y Freidenberg, 2007).¹⁸

En la primera votación regional, Calderón alcanzó 45.69 por ciento de los votos de la militancia y Creel 35.53 por ciento. La victoria se explicó en el abstencionismo (cerca de 70%), además de que el voto de los miembros activos pesó más que el de los adherentes, siendo éstos las fuentes de apoyo de Creel y Cárdenas. El panista más comprometido y vinculado al partido fue el que definió la elección. En dos estados el discurso doctrinario de Calderón fue crucial para conseguir un resultado exitoso: el Estado de México y Nuevo León.

En la segunda etapa, Calderón logró alzarse con 50.61 por ciento y Creel con 36.23 por ciento. Calderón consiguió su victoria clave en Yucatán; consolidó su presencia en estados con militantes muy tradicionales como Veracruz y Chiapas, lugares en donde se había magnificado el apoyo a Creel, quien por su parte apenas pudo ganar en Oaxaca y Tabasco. La derrota de Creel en la segunda ronda fue significativa, a pesar del alto despliegue de promotores del voto y de la alianza de última hora con Cárdenas.

Durante la última jornada electoral, los incidentes fueron mínimos y las tendencias de votación se desplazaron a favor de Calderón, con la única excepción del triunfo de Cárdenas en Jalisco, su estado natal. La elección se realizó en medio de la tensión previa que habían suscitado las amenazas de Creel y Cárdenas de abandonar el proceso en caso de que no se eliminaran las supuestas irregularidades encontradas en la votación del estado de Yucatán. Al final de las tres rondas, Calderón obtuvo la candidatura con el 51.45 por ciento, con una ventaja relativa de 12 puntos porcentuales sobre Santiago Creel, el candidato favorito del presidente Fox y del gobierno federal (Alarcón Olguín y Freidenberg, 2007, p. 762).

¹⁸ Los miembros activos representaban apenas 20 por ciento del total de la militancia. Los mismos se caracterizan por contar con más de tres años de pertenencia al partido, haber asistido a cursos, cumplir con obligaciones y gozar de derechos.

El proceso de selección de la candidatura presidencial en el Partido Acción Nacional en México en 2011-2012

En 2011-2012, el Partido Acción Nacional (PAN) realizó nuevamente un proceso de selección presidencial competitivo, a través del “método ordinario”,¹⁹ en el que sólo podían votar los militantes activos y los adherentes, quienes debían aparecer en el listado nominal de electores del PAN, acreditándose con la credencial de elector y, en caso de no contar con ésta, con la credencial expedida por la Comisión Nacional de Elecciones.

A través de la Comisión Nacional de Elecciones (CNE) en 2008, que reemplazó a la Comisión de Elecciones²⁰ y los cambios organizativos generados en la Asamblea Extraordinaria de 2011,²¹ el PAN separó el proceso de selección del espacio de decisión de los órganos burocráticos del partido (Myers, 2014) y dotó de atribuciones específicas a éste para “preparar, organizar y vigilar” el proceso de selección presidencial.²² El 17 de noviembre de 2011 se hizo la convocatoria, estipulando que la fecha de registro de sus precandidatos sería entre el 5 y 7 de diciembre de 2011, dejando aproximadamente diez días a la CNE para validar las solicitudes de los precandidatos (*El Universal*, 2011).

El día de la votación se instalaron 1 689 centros de votación y 2 845 mesas en todo el país, en una jornada que fue de las 10:00 a las 16:00 horas. Fueron impresas 1 800 000 boletas para los militantes activos y adherentes

¹⁹ El artículo 27 del Reglamento del PAN de 2008 sostenía: “El método ordinario para la selección de candidatos se lleva a cabo en centros de votación con la participación de los miembros activos y, en su caso, los adherentes, en los términos de los Estatutos Generales y este reglamento”.

²⁰ En la XVI Asamblea Nacional Extraordinaria, del 26 de abril de 2008, se realizaron diversas modificaciones en los Estatutos: la creación de la Comisión Nacional de Elecciones (CNE) como el organismo interno responsable de la organización, desarrollo y calificación de las elecciones internas celebradas por el partido, así como de resolver las controversias que surgieran con motivo de los mismos.

²¹ Durante la celebración del Consejo Nacional del PAN, el 7 de marzo de 2011, se decidió reformar el Reglamento, se planteó que fuera la CNE la encargada de aprobar los registros de las precandidaturas; se le delegó la función de emitir la declaratoria de candidatura electa y la de poder cancelarla.

²² El artículo 36 bis de los Estatutos estableció que la CNE sería la autoridad electoral interna responsable de organizar los procesos de selección de candidatos a cargos de elección popular de nivel federal, estatal y municipal. Entre sus facultades se encuentran: a) preparar, organizar y vigilar los procesos de selección de candidatos; b) proponer al CEN, en los casos de excepción, la designación de los candidatos; c) definir el método de elección de entre las opciones previstas en el estatuto.

panistas, de los cuales más de 298 000 eran miembros activos, en su mayoría funcionarios públicos de los tres órdenes de gobierno y 1 461 000 adherentes (Myers, 2014). Si se presentaban tres o más precandidatos se tenía que prever una segunda vuelta (CNN México, 2011), razón por la cual se fijó el 5 de febrero de 2012 para la primera votación y el 19 del mismo mes para la segunda. En caso de que un precandidato saliera electo en primera vuelta, para lo cual necesitaría una mayoría absoluta de más de 50 por ciento o un mínimo de 37 por ciento de los votos, más una ventaja mínima de 5 por ciento sobre su más cercano seguidor. Para poder oficializar su precandidatura, los aspirantes debieron presentar como mínimo el aval de 10 por ciento de apoyo del total de los miembros activos del partido.²³

En la elección interna se presentaron tres candidaturas: la de Josefina Vázquez Mota, la de Ernesto Cordero y la de Santiago Creel, siendo cada uno de ellos articulador de diferentes grupos internos (Alarcón Olguín y Freidenberg, 2007; Reynoso, 2007). El proceso fue altamente competitivo, se celebró en una sola elección, ya que Vázquez Mota obtuvo 53.2 por ciento de la votación total emitida en la primera ronda, lo que se tradujo en una ventaja de más de diez puntos porcentuales sobre Cordero Arroyo, quien obtuvo 39.4 por ciento de los sufragios. Creel Miranda sólo logró 6 por ciento de los votantes panistas. Vázquez Mota conquistó 26 de las 32 entidades y 34 por ciento de los votos obtenidos los consiguió en sólo cinco estados (Guanajuato, Estado de México, San Luis Potosí, Veracruz y Yucatán).

No hubo incidentes que pusieran en juego la selección, aunque se realizaron denuncias por irregularidades y acusaciones de “acarreo” y “embrazo” de urnas por parte del equipo de precampaña de Cordero. La principal fuente de controversia en la organización del proceso fue, como en 2005, si la votación se abría a toda la ciudadanía (como exigía una de las líneas internas liderada por Santiago Creel) o si se limitaba a la participación de los militantes. Finalmente, se definió que el “selectorado” fueran sólo

²³ El artículo 54 del RSCCEP establece que: *a)* los interesados en obtener el registro como precandidato a la presidencia de la República, además de los requisitos señalados en el artículo 34 de este Reglamento y en la respectiva Convocatoria, deberán presentar las firmas de apoyo de al menos 10 por ciento y no más de 12 por ciento de los miembros activos del Listado Nominal de Electores Definitivo para este proceso, de las cuales no podrá haber más de 5 por ciento de una misma entidad federativa; *b)* para efectos de determinar el número de firmas requerido, todas las fracciones se elevarán a la unidad; *c)* cada miembro activo podrá avalar con su firma solamente a un aspirante.

los militantes, a pesar de las amenazas de algunos sectores de abandonar el proceso interno. La CNE calificó la participación de la elección como histórica, ya que votaron 547 040 panistas, es decir, 30.45 por ciento de los que tenían derecho a elegir a su candidato presidencial.²⁴

El proceso de selección a la candidatura presidencial del Partido Revolucionario Institucional en 1999

Por primera vez en 70 años, el Partido Revolucionario Institucional (PRI) realizó elecciones internas para que sus militantes, y los ciudadanos que quisieran, pudieran elegir al candidato del partido para las presidenciales de 2000. De este modo, el partido hegemónico —en términos de Sartori (1992)— modificó una tradición altamente institucionalizada dentro de la agrupación, denominada como “dedazo” (Langston, 2001, 2007; Valdés Zurita, 2001; Espinoza, 2006), y quitó la facultad histórica del presidente de la República de designar a su sucesor en Los Pinos.

Una de las características clave del PRI fue el alto nivel de centralización en el proceso de toma de decisiones: el poder central ejercía una especie de poder de veto sobre las otras instancias internas y sus cargos electos a nivel estatal, como los gobernadores (Langston, 2001, p. 504). La organización desarrolló un sistema de “reglas formales e informales que fueron fundamentales para garantizar la unidad de un partido atrapa-todo” (Vidal Correa, 2013, p. 177). En este partido, a diferencia del PAN, han sido las élites nacionales las que han controlado de manera sistemática los procesos internos.²⁵

La elección interna se llevó a cabo el 7 de noviembre de 1999 y participaron diez millones de personas, lo que ha hecho suponer que este proceso era altamente incluyente al entremezclarse el “selectorado” con el mismo electorado mexicano. Las normas establecían que ganaba quien tuviera más distritos en el país. El árbitro de la contienda fue el dirigente nacional del partido, José Antonio González Fernández. Los requisitos para ser candidato eran restrictivos: ser militante, estar al día con la cuota del partido, conocer los principios fundamentales del partido, conocer y cumplir lo dispuesto por los Estatutos priístas, presentar un programa de trabajo, tener al

²⁴ En 2005 participaron 296 677 panistas, lo que significa que la participación de los militantes se duplicó en seis años, precisamente durante el segundo mandato panista.

²⁵ Por ejemplo, a nivel legislativo o ejecutivo estatal, es la asamblea del partido estatal la que selecciona a los nominados, pero son los consejeros políticos nacionales que viven en el estado los que están autorizados a participar en los procedimientos de nominación (Vidal Correa, 2013, p. 179).

menos diez años en el partido y no haber ocupado cargo de representación destacado en otro partido antagónico, entre otros.²⁶

El dirigente priísta Francisco Labastida ganó con 61 por ciento de los apoyos, obteniendo 273 de los 300 distritos y obtuvo 32 puntos porcentuales de diferencia al otro candidato, Roberto Madrazo, ex gobernador de Tabasco, quién consiguió 19 distritos y estaba dispuesto a encabezar una corriente crítica dentro del partido. También compitieron como candidatos Manuel Bartlett (ganó en seis distritos) y Humberto Roque Villanueva (que no ganó ningún distrito).

La contienda estuvo muy cuestionada por las líneas internas y por denuncias por acarreo y compra de votos, la mayoría de ellas contra el grupo de Labastida Ochoa. Los tres contendientes derrotados, Madrazo, Bartlett y Roque Villanueva, acusaron al presidente, Ernesto Zedillo, y al aparato del partido de volcarse en apoyo de Labastida. Madrazo denunció el papel del aparato y del gobierno a favor del ganador y arremetió contra la dirección de su propio partido y las políticas aplicadas hasta ese momento. Eso hizo que muchos militantes no lo apoyaran y se resintieran: “A los priístas no les gustaron esas patadas en las espinillas del PRI” (*El País*, 1999).

El proceso de selección a la candidatura presidencial del Partido Revolucionario Institucional en 2005

La convocatoria del proceso de selección de candidaturas fue realizada por el CEN el 28 de septiembre de 2005 (González Tule, 2006), siguiendo lo establecido en los Estatutos.²⁷ El procedimiento para dirimir las candidaturas fue parte de los acuerdos entre las élites partidistas (*El Universal*, 2005b;

²⁶ Capítulo II, Artículo 166. “El militante del partido que pretenda ser postulado como candidato a un cargo de elección popular deberá cumplir los siguientes requisitos: I. ser ciudadano mexicano en pleno goce de sus derechos políticos; II. satisfacer los requisitos exigidos por los ordenamientos electorales aplicables a los comicios constitucionales de que se trate; III. ser militante y cuadro, habiendo mostrado lealtad pública con la Declaración de Principios y el Programa de Acción, así como observancia estricta en los Estatutos del Partido; IV. no haber sido dirigente, candidato ni militante destacado de partido o asociación política, antagónicos al Partido Revolucionario Institucional, salvo que acrediten, a partir de su afiliación o reafiliación una militancia mínima de tres años para cargo municipal, de cinco años para cargo estatal y de siete años para cargo federal, sin demérito de la antigüedad de militancia para cada cargo; V. estar al corriente en el pago de sus cuotas al partido, lo que se acreditará con documentos expedidos por la Secretaría de Administración y Finanzas.”

²⁷ Los Estatutos del PRI establecen que “para la postulación de los candidatos a presidente de la República, senadores y diputados federales, el procedimiento lo seleccionará el Consejo Político

González Tule, 2006),²⁸ que decidió que la convocatoria quedaría abierta a miembros y simpatizantes a diferencia de la elección de 1999 y que los candidatos debían cumplir una serie de exigencias para presentar sus candidaturas.²⁹ La fecha de la elección fue fijada para el 13 de noviembre, en una sola ronda para 30 estados y el Distrito Federal (Hidalgo se haría en otra fecha); el registro de aspirantes para el 7 de octubre (González Tule, 2006, p. 15); la precampaña debía tener una duración de 30 días y para la elección se instalarían 25 mil casillas en todo el país (González Tule, 2006, p. 15). Meses después, Madrazo renunció a su cargo en la dirigencia partidista (González Tule, 2006, p. 17). Madrazo se concentró en contar con el apoyo del Comité Político Nacional (Langston, 2007, p. 21), que era la instancia que decidía las condiciones, el método y los tiempos para elegir al candidato presidencial y colocó a otro miembro del partido como su sucesor en el CEN.

En el partido, las disidencias se articularon a través de un grupo denominado Unidad Democrática (UD), que apoyaba la candidatura de Madrazo (González Tule, 2006, p. 18). En ese grupo se articularon diversas voces como la de Tomás Yarrington, Miguel Ángel Núñez, Enrique Martínez, Enrique Jackson y Arturo Montiel. La prensa denominó a este grupo de manera coloquial bajo el nombre de Tucom (Todos unidos contra Madrazo). La idea era juntar a gobernadores, ex gobernadores, legisladores y otros grupos para evitar que Madrazo consiguiera la candidatura (Espinoza, 2006, p. 30; González Tule, 2006, p. 18).

El 27 de julio, Unidad Democrática formalizó el método de selección de su aspirante a la precandidatura del PRI y suscribió un acuerdo con Transparencia Mexicana para contratar a tres empresas encuestadoras que serían las encargadas de sondear quién debería ser el candidato idóneo entre las pre-

Nacional, con la aprobación de la mayoría de los consejeros políticos estatales y del Distrito Federal” (véase artículo 180, Partido Revolucionario Institucional. Estatutos. México: PRI, 2013).

²⁸ Como sostiene en su texto González Tule (2006, p. 15): “La publicación de la convocatoria generó reacciones provenientes de Arturo Montiel, uno de los precandidatos, quien ese mismo día se inconformó con algunos de los puntos ahí estipulados argumentando que estaba “hecha a modo de Madrazo” y que no garantizaba un proceso “transparente, equitativo y democrático”.

²⁹ Según Aguilera y Reniu (2007, pp. 19-20), la presentación de una candidatura exigía contar con alguno de los siguientes avales: *a)* 25 por ciento de la estructura territorial, identificada a través de los Comités Estatales y el del Distrito Federal; *b)* o 25 por ciento de los Sectores o el Movimiento Territorial, la Organización Nacional de Mujeres Priístas, el Frente Juvenil Revolucionario y Unidad Revolucionaria; *c)* 25 por ciento de los consejeros políticos nacionales del partido o 10 por ciento de afiliados inscritos en el Registro Partidario. Asimismo, como señalan González Tule (2006, p. 15) y Aguilera y Reniu (2007, pp. 19-20), era necesario contar con al menos 20 años de residencia en México y demostrar que no había participado en otros partidos políticos.

candidaturas del Tucom que se iba a enfrentar a Madrazo.³⁰ La victoria como precandidato para enfrentar a Roberto Madrazo fue para Arturo Montiel, ex gobernador del Estado de México.

Con la apertura del proceso de registro de candidaturas, se apuntaron además de Madrazo y Montiel, Everardo Moreno, Rubén de León y Guillermo Mastache. La Comisión Nacional de Procesos Internos (CNPI) negó sus registros a De León, Zúñiga y Mastache por no cumplir con los requisitos exigidos en la convocatoria (*El Universal*, 2005a; González Tule, 2006). Tras una serie de denuncias públicas y en un clima de fuerte confrontación interna, el 21 de octubre Montiel renunció a su precandidatura presidencial por el PRI.

Finalmente, el proceso de elecciones internas se celebró entre Madrazo y Everardo Moreno, quien participó como parte de la estrategia de Madrazo para legitimar el proceso de selección. Votaron 2 608 853 militantes, siendo 73 110 votos nulos (Aguilera y Reniu, 2007, p. 20). La diferencia de votos entre los dos precandidatos por entidad da cuenta de que la precandidatura de Moreno fue más bien testimonial. Madrazo sacó 90.9 puntos porcentuales de apoyos (2 307 099 votos) y ganó en todos los estados mientras que Moreno Cruz consiguió sólo 8.1 puntos porcentuales de los militantes (228 644 votos) (Aguilera y Reniu, 2007, p. 20). La elección interna culminó como lo había anunciado el entonces gobernador del Estado de México, Enrique Peña Nieto: “como una crónica de una victoria anunciada” (*La Jornada*, 2005).

El IDI aplicado

La aplicación del IDI permite la comparación interpartidista e intrapartidaria. Los datos dan cuenta de la capacidad del IDI para discriminar los valores entre los procesos y también permiten identificar en qué dimensiones los procesos y los partidos han conseguido mayores grados de democracia interna. El cuadro 3 presenta los valores de la aplicación del IDI y la justificación de los casos no democráticos (PAN 1999; PRI 2011-2012; PRD 1999, 2005 y 2011-2012). El IDI resulta siempre negativo para los procesos de selección de candidaturas presidenciales del PRD, pues ninguno de los casos cumple con las condiciones necesarias de mínima democracia en el proceso de selección de candidaturas.

³⁰ Como describe González Tule (2006, p. 18): “El mecanismo era el siguiente: *a*) la realización de una encuesta entre ciudadanos declarados priistas; *b*) una encuesta a ciudadanos que se declararan independientes; *c*) una auscultación a los ocho miembros fundadores de Unidad Democrática; *d*) una auscultación a 700 ciudadanos líderes en todo el país (los denominados “notables”)”.

CUADRO 3. Proceso de selección de candidaturas presidenciales en México entre 1999 y 2012

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición	PAN 2005	PAN 2012	PRI 1999	PRI 2005
Competitividad	Competencia	Nivel de fragmentación de la oferta	Número de candidatos que compiten en el proceso por cada cargo a nominar	<ul style="list-style-type: none"> • Compiten dos o más candidatos (1) • Compite un candidato (0) 	1.0	1.0	1.0	1.0
					Condición necesaria			
	Tipo de competición	Nivel de conflictividad interna	Número y tipo de facciones que compiten	<ul style="list-style-type: none"> • Presencia de facciones densamente organizadas (1) • Presencia de facciones débiles (0.5) • Ausencia de facciones (0) 	1.0	1.0	0.0	0.0
	Nivel de incertidumbre del proceso	Potencial electoral de los candidatos	Posibilidad de ganar una nominación	<ul style="list-style-type: none"> • Cualquiera de los candidatos podría ganar la nominación (1) • No todos los candidatos tienen posibilidades de ganar la nominación (0.5) • Un candidato es claramente el ganador de la nominación (0) 	1.0	0.5	0.0	0.0
	Margen de victoria en encuestas previas o en resultados (cuando se tienen encuestas)	Margen de diferencia entre 1° y 2° candidato en encuestas previas o en resultados	<ul style="list-style-type: none"> • Hay menos de 5 puntos porcentuales de diferencia entre los dos candidatos con más aceptación en encuestas previas (0 en los resultados) (1) • Hay entre 5 y 25 puntos porcentuales de diferencia entre los dos candidatos con más aceptación en las encuestas previas (0 en los resultados) (0.5) • Hay al menos 26 puntos porcentuales de diferencia entre los dos candidatos con mayor aceptación en las encuestas previas (0 en los resultados) (0) 	0.5	0.5	0.0	0.0	
Media aritmética					5/6	2/3	0.0	0.0

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición	PAN 2005	PAN 2012	PRI 1999	PRI 2005
Descentralización				<i>Condición necesaria</i>				
	Definición de la nominación	Quién toma la decisión de la nominación	Número de personas que definen la candidatura	<ul style="list-style-type: none"> Propio candidato o una persona diferente al candidato (0) Más de tres personas (1) 	1.0	1.0	1.0	1.0
	Niveles institucionales que participan en la nominación	Órganos que participan en la nominación	Número de momentos/órganos a través de los cuales se toma la decisión de la nominación	<ul style="list-style-type: none"> Un paso/órgano (0) Dos pasos/órganos (0.5) Más de tres pasos/órganos (1) 	1.0	0.5	0.0	1.0
	Nivel territorial donde se define la nominación	Nivel de concentración territorial de la decisión que define la nominación	Tipo de órgano del partido que participa en la nominación	<ul style="list-style-type: none"> Órganos partidarios nacionales controlan completamente la selección de candidatos (0) Órganos partidarios subnacionales proponen candidatos pero es el órgano nacional el que toma la decisión (0.25) Órgano nacional propone lista de nombres a partir del cual los órganos subnacionales deben elegir y confeccionar una lista final (0.5) Órgano subnacional decide, sujeto a aprobación de los órganos nacionales, incluyendo el derecho a borrar o adicionar nombres (0.75) Órganos subnacionales controlan el proceso y toman la decisión final (1) 	0.0	0.0	0.0	0.0
				Media aritmética	1/2	1/4	0.0	1/2

CUADRO 3. Proceso de selección de candidaturas presidenciales en México entre 1999 y 2012 (continuación)

Dimensión	Variable	¿Qué se observa?	Indicadores	Propuesta de medición	PAN 2005	PAN 2012	PRI 1999	PRI 2005
Inclusión			<i>Condición necesaria</i>					
	Candidatura	Apertura del mercado electoral	Ausencia de candidatos proscritos	<ul style="list-style-type: none"> No hay ningún candidato proscrito (1) Hay un candidato proscrito (0) 	1.0	1.0	1.0	1.0
	Candidatura	Nivel de inclusión respecto a quienes pueden ser candidatos	Requisitos exigidos en los estatutos para ser candidatos	<ul style="list-style-type: none"> Cualquier ciudadano (1) Militantes (0.5) Militantes con restricciones (0) 	0.0	0.0	0.0	0.0
Procedimiento				<ul style="list-style-type: none"> Más de 10 personas (1) Más de una persona y menos de 10 (0.5) Propio candidato o una persona diferente al candidato (0) 	1.0	1.0	1.0	1.0
		¿Quién decide en la última fase del mecanismo de selección de candidatos? ¿Quién tiene la decisión final?		<ul style="list-style-type: none"> Electores (internas abiertas) (1) Miembros del partido (internas cerradas) (0.8) Selección por órgano colegiado del partido (0.6) Selección por órgano ejecutivo del partido (0.4) Liderazgo partidista (0.2) Autonomiación (0) 	0.8	0.8	0.8	0.8
Media aritmética					3/5	3/5	2/3	3/5

Fuente: Elaboración propia. Valores a partir de la información detallada en el Anexo.

CUADRO 4. Proceso de selección de candidaturas presidenciales en México entre 1999 y 2012 (por dimensiones)

Dimensión	PAN 1999	PAN 2005	PAN 2011-2012	PRI 1999	PRI 2005	PRI 2011-2012	PRD 1999	PRD 1999	PRD 2011-2012
Competitividad	No cumple	5/6	2/3	0	0	No cumple	No cumple	No cumple	No cumple
Descentralización	Cumple	1/2	1/4	0	1/2	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Inclusión	Cumple	3/5	3/5	2/3	3/5	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
IDI	-1/3	1/2	1/4	0	0	-1/3	-1/3	-1/3	-1/3
	Parcialmente no democrático	Democrático	Democrático	Democrático	Democrático	Parcialmente democrático	Parcialmente democrático	Parcialmente democrático	Parcialmente democrático

Fuente: Elaboración propia a partir del cálculo del IDI.

Entre los procesos mínimamente democráticos, el PAN 2005 presenta los mayores niveles de democracia interna de los cuatro casos, ya que se cumplen los requisitos necesarios y el IDI es de $1/2$, seguido por el PAN 2011-2012 (0.25) y por PRI 1999 y PRI 2011 (0). El índice también permite distinguir en qué dimensiones los niveles de democracia interna son mayores. En el PAN 2005, los mayores grados se dan en la competitividad, debido a la presencia de grupos internos y el potencial electoral de los candidatos contendientes (5/6). En esta dimensión se encuentra la mayor diferencia entre los casos analizados. Tanto PRI 1999 como PRI 2011 manifestaron niveles de 0 en esta dimensión. El IDI también permite comparar los niveles de descentralización organizativa, siendo el PAN 2005 y el PRI 2011 los que mayores niveles manifiestan ($1/2$), en particular por la posibilidad de que diferentes órganos e instancias dentro de la organización participen en la definición de los candidatos.

La dimensión en la que los cuatro casos son más parecidos es la de inclusión, ya que adquieren valores de $3/5$ (PAN 2005, PAN 2012, PRI 2011) mientras que el PRI 1999 fue el proceso más inclusivo ($2/3$), ya que en ese momento el partido facilitó la participación de la ciudadanía en el proceso de selección de la candidatura presidencial (véase cuadro 3). Las principales reformas que se han realizado en ambos partidos (PRI y PAN) han sido en el nivel de inclusión, es decir, en el número de militantes y dirigentes que pueden tomar la decisión de la nominación, quedando estables las otras dimensiones.

Algunas conclusiones preliminares

Este trabajo propone el Índice de Democracia Interna construido a partir de tres dimensiones: competitividad, descentralización e inclusión. Al aplicar el IDI a los nueve casos en México, en cuatro (PAN 2005; PAN 2011-2012; PRI 1999 y PRI 2005) se cumplen las condiciones necesarias para poder encontrar niveles mínimos de democracia interna en los procesos de selección de candidaturas presidenciales. En los otros cinco casos, los procesos fueron no democráticos y, por ende, los valores del IDI son negativos ($-1/3$).

Estos casos dan cuenta de la posibilidad de que los valores de IDI varíen en un mismo partido en el tiempo (incluso empleando similares mecanismos de selección) y entre partidos en un mismo año, dependiendo de la capacidad de las leyes electorales, de las prácticas internas o del contexto

para determinar los niveles de democracia interna de un partido. La investigación muestra que el PAN 2005 presenta los mayores niveles de democracia interna, seguido por el PAN 2011-2012, el PRI 1999 y el PRI 2011; que el nivel de competitividad es la dimensión que más difiere entre los dos partidos; que el nivel de descentralización es el que más varía tanto entre partidos como entre procesos y que en los cuatro casos analizados los niveles de inclusión de actores (militantes, dirigentes) en el proceso de selección de candidaturas son similares y relativamente altos (aun cuando el PRI 1999 fue el más incluyente al permitir el voto de los ciudadanos en un proceso interno). Los casos no democráticos lo son porque no cumplieron con el requisito de al menos dos candidatos en la elección, lo que impide medir el nivel de competitividad de ese proceso.

El Índice de Democracia Interna de los procesos de selección de candidaturas es una herramienta que permitirá comparar los procesos tanto entre partidos de un mismo país como entre diferentes países. Esto ofrece mayores posibilidades para comparaciones regionales y utilizar el IDI tanto como variable dependiente como independiente en diferentes diseños de investigación de carácter explicativo. En ese sentido, este estudio ha sido uno de los pocos que ha podido comparar los diferentes procesos de selección de candidatos presidenciales de los partidos mexicanos, generando con ello una “gran comparación” diacrónica y sincrónica. Asimismo, otros trabajos podrán explorar la posibilidad de aplicar el IDI a la selección de cargos uninominales en el terreno subnacional o a la selección de autoridades internas de los partidos políticos.

Analizar estas cuestiones se presenta como fundamental para poder comprender el modo en que los partidos toman sus decisiones, se rompe con la ley de hierro de la oligarquía, que de manera tan determinística postulaba Michels (1980) y se explica cómo comportan las organizaciones en las democracias actuales. Este conocimiento resulta clave para los legisladores, la academia y los organismos de cooperación internacional que promueven reformas respecto a qué tipos de procesos son más eficientes para la democratización del sistema político. **R**

Referencias bibliográficas

- Aguilera, Cesáreo y Josep M. Reniu (2007), “El proceso electoral federal mexicano del 2 de julio de 2006: Antecedentes, estrategias políticas y resultados electorales”, Documentos CIDOB, Serie América Latina, 17.
- Alarcón Olguín, Víctor (2003), “El PAN en el año 2000: La historia que vino de lejos”, en Ricardo Espinoza, Víctor Alarcón Olguín y Cuitláhuac Bardán, *Elecciones y partidos políticos en México, 2000*, México, UAM-Iztapalapa/Instituto de Investigaciones Legislativas.
- _____ (2009), “Democracia intrapartidaria y selección de candidatos presidenciales en México: De la simulación a la competencia”, en Flavia Freidenberg y Manuel Alcántara Sáez (eds.), *Selección de candidatos, procesos partidistas y rendimiento democrático*, México, TEDF/UNAM/Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca, pp. 133-169.
- Alarcón Olguín, Víctor y Flavia Freidenberg (2007), “El proceso de selección del candidato presidencial en el PAN”, *Revista Mexicana de Sociología*, 69(4), pp. 729-770.
- Alcántara Sáez, Manuel (2001), “Experimentos de democracia interna: Las primarias de partidos en América Latina”, Flacso, Documentos de Trabajo, Doctorado en Ciencia Política 6.
- Alcántara Sáez, Manuel y Lina María Rincón Cabezas (eds.) (2013), *Selección de candidatos y programas partidistas en América Latina*, Valencia, Tirant lo Blanc.
- Batlle, Margarita (2007), “El proceso de selección de los candidatos a diputados en el Partido Liberal de Honduras en 2005”, documento de trabajo sobre selección de candidatos del Observatorio de Instituciones Representativas, Instituto Universitario de Iberoamérica, Universidad de Salamanca.
- Becerra, Ricardo, Pedro Salazar y José Woldenberg (2000), *La mecánica del cambio político en México: Elecciones, partidos y reformas*, México, Cal y Arena.
- Billie, Lars (2001), “Democratizing a Democratic Procedure: Myth or Reality? Candidate Selection in Western European Parties, 1960-1990”, *Party Politics*, 7(3), pp. 363-380.
- Braga, Maria do Socorro y Oswaldo Amaral (2013), “Implicações so processo de seleção de candidatos na competição partidária: O caso brasileiro”, *Revista de Sociologia e Política*, 21(46), pp. 33-43.
- Bruhn, Kathleen (2010), “Too Much Democracy? Primaries and Candidate

- Success in the 2006 Mexican National Elections”, *Latin American Politics and Society*, 52(4), pp. 25-52.
- Camp, Roderic ai (2008), “Political Recruitment, Governance, and Leadership in Mexico: How Democracy Has Made a Difference”, en Peter M. Siavelis y Scott Morgenstern (eds.), *Pathways to Power: Political Recruitment and Candidate Selection in Latin America*, University Park, The Pennsylvania State University Press, pp. 292-315.
- Carey, John y John Polga-Hecimovich (2006), “Primary Elections and Candidate Strength in Latin America”, *The Journal of Politics*, 68(3), pp. 530-543.
- CNN México (2011), “El PAN prevé dos votaciones para elegir a su candidato a la presidencia”, 17 de noviembre, disponible en: <http://mexico.cnn.com/nacional/2011/11/17/el-pan-preve-dos-votaciones-para-elegir-a-su-candidato-a-la-presidencia> [fecha de consulta: 24 de febrero de 2014].
- Colomer, Josep (2002), “Las elecciones primarias presidenciales en América Latina y sus consecuencias políticas”, en Marcelo Cavarozzi y Juan Abal Medina (comps.), *El asedio a la política: Los partidos latinoamericanos en la era neoliberal*, Rosario, Homo Sapiens Ediciones.
- Cross, William (2013), “Party Leadership Selection and Intra-Party Democracy”, en William Cross y Richard S. Katz (eds.), *The Challenges of Intra-Party Democracy*, Oxford, Oxford University Press, pp. 100-115.
- De Luca, Miguel, María Inés Tula y Mark P. Jones (2009), “De internas, aparatos, y punteros: La selección de candidatos a diputados nacionales en la Argentina, 1983-2005”, en Flavia Freidenberg y Manuel Alcántara Sáez (eds.), *Selección de candidatos, política partidista y rendimiento democrático*, México, TEDF/UNAM/Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca.
- El País* (1999), “Labastida arrasa en las primarias del PRI y será candidato a la presidencia de México”, 9 de noviembre, disponible en: http://el-pais.com/diario/1999/11/09/internacional/942102014_850215.html [fecha de consulta: 30 de julio de 2014].
- El Universal* (2005), “Acuerdan en PRI ‘tope’ de 30 mdp para precampaña”, 23 de agosto, disponible en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/nacion/128687.html> [fecha de consulta: 12 de julio de 2015].
- _____ (2005a), “Aspirantes del PRI obtienen su registro”, 9 de octubre, disponible en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/nacion/130481.html> [fecha de consulta: 12 de julio de 2015].

- _____ (2005b), “Convocatoria del PRI desata crisis”, 29 de septiembre, disponible en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/primera/24520.html> [fecha de consulta: 12 de julio de 2015].
- _____ (2011), “Cada vez más difícil elegir candidato presidencial”, 16 de noviembre, disponible en: <http://www.eluniversal.com.mx/notas/809490.html> [fecha de consulta: 30 de julio de 2014].
- Epstein, Leon D. (1980), *Political Parties in Western Democracies*, Rutgers, Transaction Publishers.
- Espinoza, Ricardo (2006), “PRI: Alternancia y liderazgo ausente”, ponencia presentada en el VII Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración, Madrid, 18-20 de septiembre.
- Freidenberg, Flavia (2003), *Selección de candidatos y democracia interna en América Latina*, Lima, Transparencia Internacional/IDEA.
- _____ (2007), “Democracia interna en los partidos políticos”, en Dieter Nohlen, Daniel Zovatto, José de Jesús Orozco Henríquez y Joseph Thompson (eds.), *Tratado de derecho electoral comparado de América Latina*, México, Fondo de Cultura Económica/Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia/Instituto Interamericano de Derechos Humanos.
- _____ (2007a), “Selección de candidatos en América Latina: Dimensiones de análisis y condicionantes políticos e institucionales”, ponencia presentada en el V Congreso de Latinoamericanistas Europeos, Bruselas, 11-14 de abril.
- Freidenberg, Flavia (2007b), “La democratización de los partidos políticos: Entre la ilusión y el desencanto”, en José Thompson y Fernando Sánchez (eds.), *Fortalecimiento de los partidos políticos en América Latina: Institucionalización, democratización y transparencia*, San José de Costa Rica, Instituto Interamericano de Derechos Humanos.
- _____ (2009), “¿Qué es la democracia interna?: Una propuesta de redefinición conceptual”, en José Reynoso Núñez y Herminio Sánchez de la Barquera y Arroyo (eds.), *La democracia en su contexto: Estudios en homenaje a Dieter Nohlen en su septuagésimo aniversario*, México, UNAM-Instituto Investigaciones Jurídicas, pp. 277-295.
- _____ (2013), “Dedazos, elecciones o encuestas: Procesos de selección de candidatos a diputados mexicanos en perspectiva comparada”, en Manuel Alcántara Sáez y Lina María Cabezas Rincón (eds.), *Selección de candidatos y programas partidistas en América Latina*, Valencia, Tirant lo Blanc, pp. 163-226.

- _____ (2016), “La reina de las reformas: Las elecciones internas a las candidaturas presidenciales en América Latina”, en Flavia Freidenberg y Betilde Muñoz-Pogossian (eds.), *Las reformas a las organizaciones de partidos en América Latina*, Lima, PUCP/Sociedad Argentina de Análisis Político/Organización de los Estados Americanos/UNAM-III, pp. 31-91.
- Freidenberg, Flavia y Francisco Sánchez López (2002), “¿Cómo se elige un candidato a presidente? Reglas y prácticas en los partidos políticos de América Latina”, *Revista de Estudios Políticos*, 118, pp. 321-361.
- Freidenberg, Flavia y Manuel Alcántara Sáez (eds.) (2009), *Selección de candidatos, política partidista y rendimiento democrático*, México, TEDF/UNAM/ Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca.
- Freidenberg, Flavia y Steve Levitsky (2006), “Informal Party Organizations in Latin America”, en Gretchen Helmke y Steven Levitsky (eds.), *Informal Institutions and Democracy: Lessons from Latin America*, Washington, D.C., Johns Hopkins University Press, pp. 178-197.
- Gallagher, Michael (1988), “Introduction”, en Michael Gallagher y Michael Marsh (eds.), *Candidate Selection in Comparative Perspective: The Secret Garden of Politics*, Londres, Sage.
- Goertz, Gary (2006), *Social Science Concepts: A User's Guide*, Princeton, Princeton University Press.
- González Tule, Luis Antonio (2006), “El proceso de selección del candidato presidencial en el Partido Revolucionario Institucional en 2005”, documento de trabajo del Observatorio de Partidos Políticos, Instituto de Iberoamérica, de la Universidad de Salamanca.
- Hernández Vicencio, Tania (2005), “Paradojas, acuerdos y contradicciones: El Partido Acción Nacional”, en Francisco Reveles Vázquez (coord.), *Los partidos políticos en México: ¿Crisis, adaptación o transformación?*, México, Gernika/UNAM.
- Katz, Richard (2001), “The Problem of Candidate Selection and Models of Party Democracy”, *Party Politics*, 7(3), pp. 277-296.
- Kemahlioglu, Ozge, Rebecca Weitz-Shapiro y Shigeo Hirano (2009), “Why Primaries in Latin American Presidential Elections?”, *The Journal of Politics*, 71(1), pp. 339-352.
- Kirchheimer, Otto (1980), “El camino hacia el partido de todo el mundo”, en Kurt Lenk y Franz Neumann (eds.), *Teoría y sociología críticas de los partidos políticos*, Barcelona, Anagrama, pp. 328-347.
- La Jornada* (2005), “Festeja Madrazo su triunfo ante unos 400 simpatizan-

- tes”, 14 de noviembre, disponible en: <http://www.jornada.unam.mx/2005/11/14/index.php?section=politica&article=005n1pol> [fecha de consulta: 30 de julio de 2014].
- Langston, Joy (2001), “Why Rules Matter: Changes in Candidate Selection in Mexico’s PRI, 1988-2000”, *Journal of Latin American Studies*, 22(3), pp. 485-511.
- _____ (2006), “The Changing Party of the Institutionalized Revolution: Electoral Competition and Decentralized Candidate Selection”, *Party Politics*, 12(3), pp. 395-413.
- _____ (2007), “The PRI’s 2006 Electoral Debacle”, *Political Science and Politics*, 40(1), pp. 21-25.
- Lundell, Krister (2004), “Determinants of Candidate Selection: The Degree of Centralization in Comparative Perspective”, *Party Politics*, 10, pp. 25-47.
- Martínez, Víctor Hugo (2005), “El Partido de la Revolución Democrática (PRD) y su dirigencia fraccionada”, *Revista Sociedad y Economía*, 8, pp. 9-28.
- Michels, Robert (1980), “Democracia formal y realidad oligárquica”, en Kurt Lenk y Franz Neumann, *Teoría y sociología de los partidos políticos*, Barcelona, Anagrama, pp. 241-257.
- Middlebrook, Kevin (2000), *Conservative Parties, the Right, and Democracy in Latin America*, Baltimore, Johns Hopkins University Press.
- Mizrahi, Yemile (2003), *From Martyrdom to Power: The Partido Accion Nacional in Mexico*, Notre Dame, University of Notre Dame Press.
- Munck, Gerardo L. (2009), *Measuring Democracy: A Bridge between Scholarship and Politics*, Baltimore, Johns Hopkins University Press.
- Myers, Florencio (2014), “El proceso de selección de candidatos presidenciales del PAN en 2012”, tesis de maestría en Democracia y Buen Gobierno, Universidad de Salamanca.
- Pennings, Paul y Reuven Hazan (2001), “Democratizing Candidate Selection: Causes and Consequences”, *Party Politics*, 7(3), pp. 267-275.
- Poguntke, Thomas y Paul Webb (eds.) (2005) *The Presidentialization of Politics: A Comparative Study of Modern Democracies*, Nueva York, Oxford University Press.
- Partido Acción Nacional (2008), Estatutos, México.
- _____ (2011) Reglamento de Selección de Candidatos a Cargos de Elección Popular.
- Partido de la Revolución Democrática (2011), Estatuto del Partido de la Revolución Democrática, México.

- Partido Revolucionario Institucional (2013), Estatutos, México.
- _____ (s/f), Reglamento para la elección de dirigentes y postulación de candidatos del Partido Revolucionario Institucional, México.
- Rahat, Gideon (2013), “What is Democratic Candidate Selection?”, en William Cross y Richard S. Katz (eds.), *The Challenges of Intra-Party Democracy*, Oxford, Oxford University Press, pp. 136-149.
- Rahat, Gideon y Reuven Hazan (2001), “Candidate Selection Methods: An Analytical Framework”, *Party Politics*, 7(3), pp. 297-322.
- Rahat, Gideon, Reuven Hazan y Richard Katz (2008), “Democracy and Political Parties: On the Uneasy Relationships between Participation, Competition and Representation”, *Party Politics*, 14(6), pp. 663-683.
- Reveles Vázquez, Francisco (1996), “La selección de candidatos presidenciales en el PAN: Entre la ausencia y la confrontación”, *Revista Mexicana de Sociología*, 58(1), pp. 57-75.
- _____ (2002), “El centralismo en la estructura del PAN”, en Francisco Reveles Vázquez (coord.), *PAN: Los signos de la institucionalización*, México, UNAM/Gernika, pp. 165-192.
- _____ (2004), “La coalición dominante en el Partido Acción Nacional: Líderes, parlamentarios y gobernantes”, en Rosa María Mirón Lince y Ricardo Espinoza Toledo (coords.), *Partidos políticos: Nuevos liderazgos y relaciones internas de autoridad*, México, UAM/UNAM/Asociación Mexicana de Estudios Parlamentarios.
- _____ (2005), “La propuesta y el candidato: El PAN hacia las elecciones presidenciales de 2006”, ponencia presentada en el Congreso de la Asociación Española de Ciencia Política, Madrid, 21-23 de septiembre.
- Reynoso, Víctor (2007), *Rupturas en el vértice: El Partido Acción Nacional a través de sus escisiones históricas*, México, Centro de Estudios de Política Comparada.
- Roza, Vivian, Beatriz Llanos y Gisela Garzón de la Roza (2010): *Partidos políticos y paridad: La ecuación pendiente*, Washington, D.C. y Suecia, Banco Interamericano de Desarrollo/IDEA.
- Sartori, Giovanni (1992), *Partidos y sistemas de partidos*, Madrid, Alianza Editorial.
- Schattschneider, Elmer E. (1941), *Party Government*, Nueva York, Holt, Rinehart and Winston (Trad. consultada: 1964).
- Serra, Gilles (2011), “Why Primaries? The Party’s Tradeoff between Policy and Valence”, *Journal of Theoretical Politics*, 23(1), pp. 21-51.
- _____ (2013), “Demise and Resurrection of a Dominant Party: Unders-

- tanding the PRI's Comeback in Mexico”, *Journal of Politics in Latin America*, 5(3), pp. 133-154.
- Siavelis, Peter M. y Bonnie N. Field (2011), “Procedimientos de selección de candidatos a elecciones legislativas en América Latina: De dónde venimos y nuevos caminos para la investigación”, en Manuel Alcántara Sáez y Mercedes García Montero (eds.), *Algo más que presidentes: El papel del Poder Legislativo en América Latina*, Zaragoza, Fundación Manuel Giménez Abad de Estudios Parlamentarios y del Estado Autonómico, pp. 100-132.
- Siavelis, Peter y Scott Morgenstern (eds.) (2008), *Pathways to Power: Political Recruitment and Candidate Selection in Latin America*, University Park, Penn State University Press.
- Taylor-Robinson, Michelle M. (2001), “Old Parties and New Democracies: Do They Bring out the Best in One Another?”, *Party Politics*, 7(5), pp. 581-604.
- Taylor, Steven (2000), “Towards a Detailed Discussion of Candidate Selection in Latin America”, ponencia presentada en el XXII Congreso Internacional de la Asociación de Estudios Latinoamericanos (LASA), Miami, 16 y 18 de marzo.
- Valdés Zurita, Leonardo (2001), “La selección de candidatos y el cambio de sistema de partidos políticos en México”, ponencia presentada en el XXIII International Meeting of Latin American Studies Association, Washington, 6-8 de septiembre.
- Valdés Zurita, Leonardo (2002), “La democracia interna de los partidos políticos en México: La selección de candidatos del PRI a puestos de elección popular, en el marco del cambio del sistema de partidos hegemónicos”, en María Pilar Hernández (coord.), *Partidos políticos: Democracia interna y financiamiento de precampañas*, México, UNAM-Instituto de Investigaciones Jurídicas.
- Vidal Correa, Fernanda (2013), “La descentralización de los procesos de selección de candidatos en los partidos y su impacto en la nominación de las mujeres en los Congresos Estatales de México”, *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 58(217), pp. 171-195.
- Wuhs, Steven (2006), “Democratization and the Dynamics of Candidate Selection Rule Change in Mexico, 1991-2003”, *Mexican Studies/Estudios Mexicanos*, 22(1), pp. 33-56.
- _____ (2009), “Las reglas democráticas y las implicaciones antidemocráticas: Selección de candidatos presidenciales en el PAN y el PRD

para las elecciones presidenciales de 2006”, *Política y Gobierno*, XVI(2), pp. 51-75.

Zelaznik, Javier (2014), “Selección de candidatos en Argentina: Antecedentes y desempeño de las primarias abiertas simultáneas y obligatorias en las elecciones de 2011 y 2013”, ponencia presentada en el XXXII Congreso de la Asociación de Estudios Latinoamericanos (LASA), Chicago, 21-24 de mayo.

Corrigendum

El lector tiene en sus manos una versión corregida de esta Nota de Investigación. El 29 de noviembre de 2018, *Política y gobierno* recibió una notificación señalando la presencia, sin una correcta atribución de fuente, de varios fragmentos en esta Nota tomados de “El proceso de selección del candidato presidencial en el Partido Revolucionario Institucional en 2005” del Dr. Luis Antonio González Tule. Siguiendo la Guía del Comité de Ética para Publicaciones (COPE, por sus siglas en inglés), *Política y gobierno* corroboró de manera independiente lo señalado en la notificación recibida y contactó a los autores de esta Nota, quienes aceptaron que debieron haber citado de una manera más explícita y directa el texto en cuestión y realizaron las correcciones requeridas. El Dr. Luis Antonio González Tule fue notificado de esta versión corregida.

Anexo

Los procesos de selección de candidaturas presidenciales en los partidos mexicanos (1999-2012)

Dimensión	Variable	¿Qué observar?	Indicadores	PAN 2005	PAN 2011-2012	PRI 1999	PRI 2005
Competitividad	Competencia	Nivel de fragmentación de la oferta	Número de candidatos que compiten en el proceso	Competieron 3 candidatos, que representaban diferentes líneas internas (Calderón, Creel y Cárdenas)	Competieron 3 candidatos, que representaban diferentes facciones internas (Vázquez Mota, Cordero y Creel)	Competieron 4 candidatos (Labastida, Madrazo, Bartlett y Roque Villanueva)	Competieron 2 candidatos, que representaban la misma línea interna (Madrazo y Moreno Cruz)
	Tipo de competición	Nivel de conflictividad interna	Número y tipo de facciones que compiten	"Camarillas" densamente organizadas (neopanistas, tradicionalistas y panistas silvestres)	"Camarillas" densamente organizadas (yunquistas, neopanistas y panistas tradicionalistas)	Dos grupos, con 4 candidatos: los que estaban con el aparato (Labastida) y el resto (Madrazo, Bartlett, Roque Villanueva)	Dos candidatos del mismo grupo
	Nivel de incertidumbre del proceso	Potencial electoral de los candidatos	Posibilidad de ganar una nominación	Cualquiera de los candidatos hubiera podido ganar la elección	Candidatos no tuvieron iguales posibilidades, dos precandidaturas (Vázquez Mota y Cordero) concentraron mayores apoyos (Cordero contó con apoyo del aparato y del gobierno)	Candidatos no tuvieron iguales posibilidades. Todos creían que Labastida, el ganador, que contaba con el apoyo del aparato, ganaría la elección	Candidatos no tuvieron iguales posibilidades. Todos creían que Madrazo, el ganador, que contaba con el apoyo del aparato, ganaría la elección
	Margen de victoria	Margen de diferencia 1º y 2º en encuestas previas o en los resultados del proceso	Hubo 10 puntos diferenciales entre las candidaturas	Vázquez Mota ganó elección en primera ronda, con 10 puntos de diferencia sobre Cordero	Labastida ganó 273 de los 300 distritos, con diferencia de 32 puntos sobre Madrazo, que sólo consiguió 19 distritos	Madrazo ganó por diferencia de 90.9 puntos de apoyo (2 307 099 votos). Moreno sólo consiguió 8.1 (228644 votos)	

Dimensión	Variable	¿Qué observar?	Indicadores	PAN 2005	PAN 2011-2012	PRI 1999	PRI 2005
Descentralización	Definición de la nominación	Número de personas que apoyan la candidatura	Avales para presentar candidatura (firmas militantes o apoyo territorial)	Aval de al menos 10-12 por ciento de militantes	Aval de al menos 10-12 por ciento de militantes	25 por ciento de los Comités Estatales y el Distrito Federal; o 25 por ciento de sectores o el movimiento territorial, la ONMP, el FIR y UR; 25 por ciento de los consejeros nacionales o 10 por ciento de afiliados	25 por ciento de los Comités Estatales y el Distrito Federal; o 25 por ciento de sectores o el movimiento territorial, la ONMP, el FIR y UR; 25 por ciento de los consejeros nacionales o 10 por ciento de afiliados
	Niveles institucionales que participan en nominación	Órganos que participan en la nominación	Número de momentos/órganos a través de los cuales se toma la decisión de la nominación	Un paso/un órgano, en tres fases, en todo el país	CEN y CNE encargados de organizar, supervisar y vigilar contienda. Dos pasos: Elección interna + Calificación electoral por la CNE + Juramentación en la Convención Nacional	El secretario de Organización Nacional del Partido ofició de árbitro del proceso Francisco Lin	El órgano nacional resolvió y legitimo el proceso
	Nivel territorial donde se define la nominación	Nivel de concentración territorial de la decisión que define la nominación	Tipo de órgano del partido que participa en la nominación	Órganos partidarios nacionales controlan completamente (Comisión Nacional de Elecciones)	Órganos partidarios nacionales controlan completamente (Comisión Nacional de Elecciones)	Órganos partidarios nacionales controlan completamente (presidente del Partido José Antonio González Fernández)	Órganos partidarios nacionales controlan completamente (CEN)

Anexo Los procesos de selección de candidaturas presidenciales en los partidos mexicanos (1999-2012) (continuación)

Dimensión	Variable	Indicadores	PAN 2005	PAN 2011-2012	PRI 1999	PRI 2005
Inclusión	¿Qué observar?					
	Apertura del mercado	Ausencia de candidatos proscritos	No hubo candidatos proscritos	No hubo candidatos proscritos	No hubo candidatos proscritos	No hubo candidatos proscritos
	Candidatura	Nivel de inclusión respecto a quienes pueden ser candidatos	Requisitos exigidos en los estatutos para ser candidatos	Únicamente los militantes activos que cumplieran con los requisitos exigidos	Militantes con restricciones (no haber ocupado cargo ni militar en otro partido; 20 años residencia en el país; mínimo 10 años militancia + cargo ejecutivo)	Militantes con restricciones (no haber ocupado cargo ni haber sido militante en otro partido; 20 años residencia en el país; mínimo 10 años militancia + cargo ejecutivo)
	Procedimiento	¿Quién decide en la última fase del mecanismo de selección de candidatos? ¿Quién tiene la decisión final?	Número de personas que participan en la decisión de quien será candidato	547040 militantes activos y adherentes emitieron su voto para elegir al candidato presidencial en una sola ronda	10000000 votantes en una sola ronda, en 300 distritos	2 608853 militantes, en 25 mil casillas en todo el país
			215000 militantes activos y 900000 miembros adherentes en tres rondas + 891 afiliados en el extranjero	Los militantes activos y los adherentes del partido en elecciones internas cerradas, validado por la Comisión Nacional de Elecciones	Los miembros del partido en elecciones internas abiertas	Los miembros del partido en elecciones internas cerradas

Fuente: Elaboración propia.