

Wayne Cornelius, Ann L. Craig y Jonathan Fox,
Transforming State Society Relations in Mexico. The National Solidarity Strategy,
San Diego, Center for U.S.-Mexican Studies,
University of California, 1994, 368 p.

Luisa Ortíz Pérez

El estudio de políticas públicas asistenciales en el entorno político y económico de un estado de libre mercado es una tarea que, aunque difícil, resulta por demás apasionante. Durante el periodo presidencial de 1988 a 1994 la apertura económica del mercado en México no fue sólo un proyecto sino una realidad que transformó desde los vínculos más superficiales de trato económico social, como podría ser la transacción privada entre un individuo y otro, hasta la relación entre los individuos, y el Estado que los gobierna.

El facilitador de la tarea fue el programa de política social creado por los artífices de la reforma del Estado mexicano, el Programa Nacional de Solidaridad (Pronasol), el cual contaba con una meta social general que resultó ser el anzuelo del programa: el combate a la pobreza. La meta evidentemente económica, consistió en inyectar recursos a las zonas más marginadas del país para fomentar el crecimiento económico y el desarrollo. La meta política, por otra parte, era fomentar la creación de una

compleja red extrainstitucional para canalizar iniciativas y liderazgos políticos que permitieran la construcción de un escenario favorable al PRI en las elecciones presidenciales de 1994.

En forma certera, el Centro de Estudios U.S.-México nos ofrece un trabajo académico que parte de estas premisas para construir un marco explicativo e identificar el trasfondo del Pronasol. Gracias a la iniciativa de destacados especialistas extranjeros y nacionales, tenemos acceso a una de las publicaciones más completas sobre la quimera perfecta del liberalismo social.

El libro se divide en cinco grandes apartados:

1) La introducción, que estuvo a cargo de los editores del volumen, Cornelius, Craig y Fox, ofrece un panorama de las condiciones políticas, económicas y sociales que rodearon la creación del programa. Nos ubica, además, en los laberintos del poder en México durante el controvertido

sexenio de Carlos Salinas de Gortari y presenta un balance bastante claro: populismo y autoritarismo frente a liberalización económica.

2) Cinco ensayos elaborados por Alan Knight, Peter Ward, Enrique González Tiburcio, Nora Lustig y John Bailey, clarifican la historia, la intencionalidad, el enfoque y el desarrollo de las políticas públicas sociales en México. Destaca el ensayo de John Bailey, intitulado "Centralism and Political Change in Mexico: The Case of National Solidarity", en el que desarrolla una interesante hipótesis que relaciona el grado de fortalecimiento del poder de la figura del Ejecutivo con las actividades de Pronasol.

3) Tres ensayos que enfocan la relación entre el binomio control político-relaciones Estado/sociedad, a cargo de Juan Molinar Horcasitas y Jeffrey Weldon, Denise Dresser y Julio Moguel. Recomendamos el ensayo de Molinar y Weldon, intitulado "Electoral Determinants and Consequences of National Solidarity", el cual presenta el resultado de una elocuente investigación de ciencia política estadística y que puede resumirse en lo siguiente: "Las elecciones mexicanas están lejos de los estándares de igualdad y de competitividad democráticos, pero el Pronasol revela que cuando el pueblo vota, el gobierno escucha".

4) Cinco ensayos realizados por prestigiosos académicos en la rama de la ciencia política que versan sobre temas muy diversos y reveladores de las características multidisciplinarias del Pronasol: Jonathan Fox trata el problema indígena; Luis Hernández Navarro

y Fernando Célis Callejas, el problema social en la producción de café; Alec Ian Gershberg, estudia el programa de Escuela Digna; Paul Haber trabaja el tema del cambio político en Durango; y, para terminar, Óscar F. Contreras y Vivienne Bennett nos ofrecen un estudio sobre las vinculaciones existentes entre las comunidades fronterizas del norte de México, la migración y los problemas diseñados para aliviar la pobreza en ese contexto.

5) Por último, en las conclusiones, Carol Graham se pregunta si el Pronasol es un programa efectivo en relación con los realizados en otras áreas del mundo en las que existe pobreza y subdesarrollo. Evidentemente, la autora se responde en forma realista: "El Pronasol es una mezcla de todo, algunas veces es víctima de las estructuras clientelares tradicionales y en algunas otras de la falta de éstas" (p. 326).

Finalmente, en el Apéndice aparece una de las compilaciones más completas de los subprogramas que componen la totalidad del "Monstruo Solidarizante". Muy recomendable aunque poco elocuente si no se tiene un conocimiento de los resultados de estos programas.

Transforming State Society in Mexico. The National Solidarity Strategy es un libro que no debe pasar inadvertido si deseamos entender el pasado reciente de México y encontrar soluciones y alternativas tanto para la elaboración de programas sociales-asistenciales como para combatir la pobreza en forma efectiva.