

**Pedro Aguirre, Ricardo Becerra, Lorenzo Córdova y José Woldenberg, *Una reforma electoral para la democracia; argumentos para el consenso*, México, Instituto de Estudios para la Transición Democrática, 1995, 152 p.**

José Antonio Crespo

**E**ste libro tiene como objetivo introducir en el debate político electoral algunos elementos de discusión por considerar en la siguiente reforma electoral. De acuerdo con los autores:

Los argumentos presentados aquí son desarrollados siguiendo una lógica primero informativa (acerca de los antecedentes que esa discusión tiene en el país y de una evaluación de ese tema a la luz de las reglas electorales actuales) y luego propositiva (se arriesga una posición con fundamento en la experiencia nacional y también internacional).

Para crear una situación de mayor competitividad en los comicios, en el trabajo se discuten diversos temas, entre los que destacan: órganos, procedimientos y principios electorales, condiciones de la competencia y la

configuración del Congreso. Se trata, pues, de encontrar una combinación de arreglos institucionales que logren la imparcialidad, la equidad y la democratización de la representación política. En particular, algunos de los temas analizados son, dentro del primer objetivo, la configuración de los órganos electorales, el padrón electoral y la cédula ciudadana, los centros de votación, la redistribución, el Tribunal Federal Electoral y la calificación de las elecciones, los delitos electorales, la fiscalización electoral, el derecho de los extranjeros a votar y los principios rectores de la actividad electoral. Respecto al segundo objetivo, se tratan los temas del financiamiento de los partidos, el límite de gastos de campaña, la fiscalización y las sanciones sobre este rubro, el acceso a los medios de comunicación, la duración de las campañas, los programas electorales, la competencia electoral y el uso de colores y símbolos patrios por los partidos. Por último,

para el tercer propósito se estudia con detenimiento la estructura de las cámaras de diputados y senadores a partir de criterios de mayor representatividad.

El libro se caracteriza por la presentación de propuestas novedosas acerca de estos asuntos, algunas de las cuales están en la mesa de discusión; por ejemplo, en materia de organización electoral se maneja la idea de remover la presencia del poder ejecutivo, pues, al decir de los autores, “en las condiciones mexicanas, esta separación se ha convertido en un paso simbólico fundamental”. En cuanto al padrón electoral, se propone la creación de una cédula de identidad ciudadana, cuya gran ventaja es “la de ahorrar recursos y abreviar intermediaciones administrativas”. Se propone también la formación de “centros de votación”, en los cuales se concentre un número determinado de casillas, si no en todo el territorio al menos en aquellos lugares donde las facilidades de transporte sean mayores, lo que facilitaría su vigilancia; “ésta parece ser —dicen los autores— una medida para afianzar la vigilancia y, por ende, la confianza en nuestros procesos electorales”. Igualmente se destaca la necesidad de elaborar una nueva redistribución electoral para reducir las grandes diferencias de número que hay entre un distrito y otro. En la configuración del Tribunal Federal Electoral se propone la salida del Ejecutivo en el proceso de propuesta de los magistrados, y que éste “debería nacer de las propias facciones parlamentarias que componen nuestra Cámara Baja, lo que contri-

buiría en mayor medida a que la pluralidad que reviste el órgano legislativo pueda ser plasmada en la composición del Tribunal Federal Electoral”.

En lo que hace a la delincuencia electoral, los autores sugieren la creación de una Fiscalía Electoral con plena autonomía, así como el rango de una Subprocuraduría General, para hacer aplicable la legislación presente y futura en esta materia. En cuanto al derecho de voto de los mexicanos en el extranjero, los autores lo reconocen plenamente, pero advierten la enorme dificultad de organizar los comicios fuera del país, por lo que concluyen que “[...] la reforma electoral en puerta deberá consagrarse a construir un sistema eficaz y confiable, tarea de suyo bastante difícil como para sobrecargarla, y dejar en suspenso el problema del voto en el extranjero, el cual podrá ser enfrentado en una oportunidad posterior”. Existe también el consejo de imprimir en el texto constitucional los principios rectores de la competencia electoral: certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad.

En cuanto a la consecución de la equidad electoral, se hacen sugerencias tales como limitar cuidadosamente los egresos de los partidos políticos pues “limitar los gastos es quizás la fórmula más eficiente para construir condiciones medianamente equitativas para la competencia [...] la equidad vendrá del lado del control de los gastos, y la mejor manera de controlarlos es estableciendo topes”. De igual forma, tanto los ingresos como los egresos de los partidos debe-

rían estar estrechamente fiscalizados a fin de garantizar la equidad que las leyes buscarían. En este sentido “para que la fiscalización sea posible es necesario que el manejo contable de los ingresos y gastos de los partidos se presente de manera centralizada, que se hagan públicos con periodicidad y que existan responsables y cuerpos partidistas especializados en esta materia”. Y, desde luego, una reforma urgente es aquella que permita el acceso equitativo de todos los partidos a los medios de comunicación, pues “[...] es menester legislar con el propósito de

atemperar los desequilibrios de los que por décadas han sido víctimas los partidos de oposición, sobre todo en lo que se refiere a la cobertura de sus campañas y a la capacidad para comprar publicidad”.

El libro en general está escrito con un estilo accesible que permite al lector seguir en cada tema la discusión actual, los avances y las propuestas para mejorar la legislación electoral; como tal, constituye una aportación para enriquecer el debate acerca de las disposiciones legales que normarán en un futuro próximo la contienda electoral.